

长沙市岳麓区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(经2021年2月2日长沙市岳麓区第五届人民代表大会第七次会议审查通过)

长沙市岳麓区人民政府

岳麓区国民经济和社会发展的第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要目录

第一章	在新起点上开启全面建设社会主义现代化新岳麓征程.....	1
第一节	“十三五”发展成就.....	2
第二节	“十四五”发展环境.....	16
第三节	“十四五”时期经济社会发展指导思想	17
第四节	二〇三五年远景目标.....	19
第五节	“十四五”时期经济社会发展主要目标.....	20
第二章	构建科学合理空间布局.....	23
第六节	构建协调发展总体布局.....	23
第七节	优化整体空间格局.....	28
第八节	推进三生融合发展.....	29
第九节	完善现代综合交通体系.....	31
第十节	塑造开敞游憩空间.....	34
第十一节	落实三条控制线.....	36
第十二节	强化空间用途管制.....	37
第三章	建设更具内涵的岳麓山大学科技城.....	40
第十三节	建设最美大学城.....	41
第十四节	建设领先科技城.....	43
第十五节	建设一流创业城.....	48

第四章 建设更大能级的岳麓高新区.....	51
第十六节 打造全国领先的检验检测产业集群.....	52
第十七节 打造全国领先的智能网联汽车产业集群.....	56
第十八节 提升融合发展水平.....	58
第五章 构建多点支撑的现代产业体系.....	61
第十九节 建设区域金融中心.....	61
第二十节 打造世界文化旅游目的地.....	66
第二十一节 壮大健康养老产业.....	71
第二十二节 构筑楼宇总部经济发展新高地.....	75
第二十三节 培育新经济接续点和增长极.....	77
第六章 营造要素富集的优良产业生态.....	79
第二十四节 构筑具有国际竞争力的人才集聚优势.....	79
第二十五节 增强金融服务实体经济能力.....	82
第二十六节 建设产权和知识产权保护示范区.....	83
第二十七节 营造市场化法治化国际化营商环境.....	84
第七章 积极融入国内国际双循环.....	87
第二十八节 打造长沙消费“西中心”.....	88
第二十九节 精准拓展投资空间.....	93
第三十节 建设内陆开放高地.....	96
第三十一节 培育壮大市场主体.....	98
第八章 推进城乡高水平融合发展.....	99
第三十二节 建设现代化新型城市.....	99
第三十三节 建设数字城市.....	103

第三十四节	发展新型宜居社区.....	105
第三十五节	推进乡村全面振兴.....	109
第九章	全面彰显“山水洲城”的生态魅力.....	113
第三十六节	巩固提升生态优势.....	113
第三十七节	持续改善环境质量.....	115
第三十八节	实施生态惠民工程.....	119
第三十九节	加快推动绿色低碳发展.....	120
第十章	繁荣发展文化事业和文化产业.....	121
第四十节	加强城市文明建设.....	122
第四十一节	繁荣公共文化事业.....	123
第四十二节	壮大现代文化产业.....	124
第十一章	创造全龄友好的美好生活.....	127
第四十三节	实现更加充分更高质量就业.....	127
第四十四节	推动教育高质量发展.....	128
第四十五节	健全多层次社会保障体系.....	133
第四十六节	建设更高质量的健康岳麓.....	134
第四十七节	促进托育养老服务健康发展.....	138
第四十八节	构建多元住房供应体系.....	139
第十二章	打造共建共治共享的社会治理新格局.....	140
第四十九节	建设更高水平的平安岳麓.....	140
第五十节	构建社会治理共同体.....	143
第五十一节	加强社会主义民主法治建设.....	145

第十三章 切实保障规划组织实施.....	147
第五十二节 加强党的领导.....	147
第五十三节 加强规划协调.....	149
第五十四节 突出项目支撑.....	150
第五十五节 加强考核监督.....	151

长沙市岳麓区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

长沙市岳麓区国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共长沙市岳麓区委关于制定岳麓区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年岳麓区经济社会发展主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 在新起点上开启全面建设社会主义现代化新岳麓征程

“十四五”时期是岳麓区全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新岳麓征程的第一个五年。必须认真贯彻党中央决策部署和省、市工作要求，准确把握国内外环境的深刻变化，增强机遇意识和风险意识，加快推进高质量发展，确保全面建设社会主义现代化新岳麓取得关键性进展。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是岳麓发展极不平凡、极其关键、极为重要的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，区委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党中央决策部署和省、市工作要求，团结带领全区人民，紧扣“知识岳麓”“创新岳麓”定位，一张蓝图画到底，创新推进“四个三”高质量发展战略，砥砺奋进、顽强拼搏，率先建成更高水平的全面小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就。

一、始终秉持“三个服务”的理念

以更强担当服务湖南湘江新区、驻区高校、长沙高新区，实现融合发展、错位发展，区域发展稳中有进、稳中向好、稳中变优、“风景这边更好”。

综合实力持续跃升。经济保持高速增长，地区生产总值年均增长8.5%，连续跨越五个百亿台阶，迈上1360亿元台阶，为2015年的1.67倍，从内五区第4位上升到第2位；规模工业增加值年均增长9%；固定资产投资年均增长12.6%；社会消费品零售总额年均增长8.9%；一般公共预算收入（原财政总收入）年均增长16.7%，突破142亿元，为2015年的2.04倍。主要经济指标增幅居全市中心城区前列，成功揽获综合实力、绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城镇化、营商环境等全国

百强区和全国楼宇经济十大活力城区，位居全国综合实力百强区第 61 位、全国投资潜力百强区第 22 位，均较 2015 年前移 6 位。

实体经济蓬勃发展。西湖互联网 58 小镇、中南大学科技园（研发）总部、湖南省检验检测特色产业园、国家智能网联汽车（长沙）测试区、湘江基金小镇等平台相继建成。入驻“三类 500 强”项目 48 个，引进投资 50 亿元以上产业项目 9 个、10 亿元以上产业项目 47 个，市场主体总量达 13.7 万户，新设企业增长率领跑全省，新增“四上”企业 434 家，高新技术企业达 283 家，税收过千万元、过五千万元、过亿元非房地产企业分别达 71 家、23 家、13 家，税收过亿元、过五千万元楼宇分别达 9 栋、6 栋，技术合同交易额居全省县（市、区）前列，驻区高校、院所荣获国家科技大奖 27 项，高新技术产业增加值占 GDP 比重达 36%，三次产业结构由 2015 年的 2.3:50.5:47.2 调整为 2020 年的 0.8:28.1:71.1，服务业成为拉动全区经济的主力军。

品牌效应持续扩大。荣获一系列国家级荣誉，义务教育、“互联网+政务服务”、知识产权、司法、检察、计生等工作多次获全国先进，扫黑除恶工作获中央督导组肯定，执行工作获最高人民法院肯定，后湖水体治理成为全国城市黑臭水体治理范本，“三三制”工作入选全国基层党建创新优秀案例，成功创建全国健康促进区、全国中医药示范区，基础教育、农村土地流转、家事审判等工作在全国会议上作典型经验介绍，“五篇文章”、“坐班制”转“值班制”、区域化党建、志愿者服务、居家养老等工作多次获中央媒体推介。收获一系列省级荣誉，开放

型经济发展等工作获省人民政府表扬激励，成功创建全省知识产权建设强区、全省慢性病综合防控示范区，入选首批省级创新型县（市、区）培育建设名单，全面小康、招商引资、财政、政府网站、民政、信访、安全生产、组织、党委信息等工作多次获全省先进。

专栏1 “十三五”期间获得的国家级荣誉		
年度	序号	荣誉名称
2016 年度	1	国家学前教育改革发展实验区（全国首批、全省唯一）
	2	全国土地流转规范化管理服务试点单位
	3	全国计划生育优质服务先进区县
	4	全国先进基层党组织（学堂坡社区）
	5	全国最美志愿服务社区（长华社区）
	6	全国百强社区卫生服务中心（望月湖街道社区卫生服务中心）
	7	全国司法理论宣传先进单位（岳麓区法院）（全省唯一）
2017 年度	8	第四届全国基层党建创新优秀案例（全面推行“三三制”严把党员入口关）
	9	国家检验检测认证公共服务平台示范区（全国第十三个、中部唯一）
	10	全国计划生育优质服务先进区（县）
	11	全国检察宣传先进单位
	12	全国中小学生研学实践教育营地（全国首批、全省唯一）
	13	全国百强社区卫生服务中心（西湖街道社区卫生服务中心）
	14	全国文明村（谷山村）
	15	全国美丽乡村建设示范村（学华村）
2018 年度	16	中国旅游志愿服务示范基地（橘子洲景区）
	17	国家检验检测高技术服务业集聚区（岳麓高新区）
	18	国家智能网联汽车（长沙）测试区
	19	中国楼宇经济最具活力城区
	20	全国优秀家庭医生团队（望月湖街道社区卫生服务中心胡令芝家庭医生团队）
	21	2017年“感动中国十大人物”（谢海华）
	22	全国民族团结进步创建示范区（梅溪湖街道阳明山庄社区）
	23	全国法院知识产权审判工作先进集体

专栏1 “十三五”期间获得的国家级荣誉		
年度	序号	荣誉名称
2018 年度	24	国家义务教育质量监测实施优秀组织单位
	25	全国法院司法宣传先进集体
	26	中国美丽休闲乡村（莲花镇桐木村）
2019 年度	27	全国楼宇经济十大活力城区
	28	全国“双有”先进集体
	29	全国先进基层文化市场综合执法单位
	30	2019 中国国际食品餐饮博览会优秀组织奖
	31	国家 3A 级旅游景区（渔人码头）
	32	全国检察宣传先进单位
	33	全国法院司法宣传先进单位
	34	全国电影频道联盟拍摄基地（华谊电影小镇）
	35	全国道德模范提名奖（含浦街道许志礼）
	36	中国好人（学士街道联丰小学申如意、坪塘街道谢向前）
2020 年度	37	中国楼宇经济十大活力城区
	38	教育部第二批高等学校科技成果转化和技术转移基地（岳麓山大学科技城）
	39	胡润中国最具投资潜力区域百强榜（长沙中心城区唯一）
	40	全国营商环境百强区（第 34 位，全省排名第一）
	41	国家级车联网先导区（全国第三个）（岳麓高新区）
	42	全国检察宣传先进单位（岳麓区检察院）
	43	全国“互联网+政务服务”先进单位
	44	全国政府网站信息公开精品栏目奖（岳麓区“政府信息公开”栏目）
	45	第五届全国 119 消防先进集体
	46	第五届中国青年志愿服务项目大赛银奖
	47	全国基本公共卫生服务绩效考评第五名（望月湖街道社区卫生服务中心）
	48	全国文明单位（梅溪湖街道阳明山庄社区）
	49	全国文明校园（博才小学）
	50	全国文明家庭（天顶街道航天社区刘习明家庭、银盆岭街道林海社区黄杰生家庭）

专栏2 “十三五”期间获得的省级荣誉

年度	序号	荣誉名称
2016 年度	1	全省全面小康达标县市区
	2	全省非税收入征收管理工作先进单位
	3	全省财政投资评审工作先进单位
	4	全省教育信息化创新应用示范区
	5	全省党委信息工作先进单位
	6	湖南省第九届双拥模范城（县）
	7	湖南省检验检测特色产业园
	8	湖南省服务业示范集聚区
2017 年度	9	全省教育督导创新县（市区）
	10	湖南省教育信息化创新应用示范县（市区）
	11	全省党委督查工作先进单位
	12	全省党委信息工作先进单位
	13	全省党政机要密码工作先进单位
	14	全省财政监督检查先进单位
	15	全省预算绩效管理工作先进单位
	16	湖南省最美志愿服务社区（阳明山庄社区）
2018 年度	17	湖南省政府网站工作优秀单位
	18	湖南省美丽乡村建设示范村（莲花镇曾家桥村）
	19	湖南省县域旅游经济增长质量综合十强、湖南省旅游经济环境质量区县前十名
	20	全省 2017 年度全面建成小康社会推进工作优秀单位
	21	全省 2017 年度预算绩效管理工作先进单位
2019 年度	22	全省全面小康推进工作优秀县
	23	全省组织工作先进集体
	24	湖南省知识产权建设强县
	25	全省商务工作（招商引资）先进单位
	26	全省司法特赦实施工作先进单位

专栏2 “十三五”期间获得的省级荣誉		
年度	序号	荣誉名称
2019 年度	27	全省民政系统先进集体
	28	全省信访工作优秀单位
	29	全省安全生产工作优秀单位
	30	全省食品安全风险监测工作先进单位
	31	全省慢性病综合防控示范区
	32	全省财政税政法制工作绩效评价先进单位
	33	全省预算绩效管理先进单位
	34	全省先进基层检察院
2020 年度	35	全省组织工作先进集体
	36	湖南省第四次全国经济普查先进集体
	37	全省安全生产工作优秀单位
	38	湖南省食品安全工作 A 级（先进）县市区
	39	湖南省创新型县（市、区）培育建设名单（首批）
	40	湖南省真抓实干成效明显地区
	41	全省检察机关扫黑除恶专项斗争先进集体（岳麓区检察院）
	42	全省法院第十七届理论研讨会组织工作先进单位（岳麓区法院）
	43	2020 年湖南省百佳工会（岳麓区总工会）
	44	湖南省抗击新冠肺炎疫情先进集体（岳麓区疾病预防控制中心）
	45	第四批省级健康促进县市区
	46	全省党委信息工作先进单位
	47	全省党委督查工作先进单位
	48	省级同心项目（岳麓区民主党派之家）

二、深入践行“三融共进”的路径

坚持产业融合、产城融合、城乡融合，持续发力、久久为功，区域发展动能更加强劲、势能更加澎湃。

“六大主导产业”来势喜人。一以贯之开展“产业发展年”活动，一体推进产业项目招引、产业链条打造、产业生态培育，楼宇经济、园区经济、科创经济、开放经济“四大经济”活力迸发，高端商贸、现代金融、文化旅游、健康养老、检验检测、都市农业“六大主导产业”成果丰硕，基本实现从“一业独大”到“多点支撑”的转型升级。“十三五”期间，引进产业项目 968 个，合同引资 3238 亿元；建成产业项目 677 个，完成投资 2988.5 亿元。壳牌石油、华为等 26 家世界五百强企业纷至沓来，百度、浙江大华等 12 家全国五百强企业落子岳麓，中南控股、神州数码等 10 家民营五百强企业纷纷进驻，五年完成进出口总额 16.9 亿美元，为“十二五”期间的 8 倍。

六大功能组团竞相发展。实施征拆项目 300 个，腾地 3.5 万余亩，城市建成区面积、常住人口翻番，建新城、兴产业、聚人气基本实现。泛岳麓山组团创新潮涌，环境整治实现“眼前一亮”，合作共创平台持续搭建，“四新经济”茁壮成长，进驻一流大学湖南校友会 26 个，举办 2019“创之星”中美创新创业大赛年度总决赛、“中美创投之星”大赛总决赛、全球初创企业奖（GSA）2019 长沙颁奖盛典暨产业对接活动等重大活动，入驻科创企业突破 4500 家、双创人才超过 1.2 万人，岳麓山大学科技城建设发展迈入新阶段。市府滨江组团生机勃勃，涌现出一批高品质特色楼宇，现代金融业成为全区支柱产业、长效税源，湘江基金小镇基金管理规模达 1806 亿元，长沙银行成为湖南首家 A 股上市银行，湖南金融中心知名度、影响力不断增强。岳麓高新区组团蓬勃

兴盛，收获国家智能网联汽车（长沙）测试区、国家检验检测高技术服务业集聚区、国家检验检测认证公共服务平台示范区、国家技术标准创新基地、国家级车联网先导区五个“国字号”平台，检验检测产业集聚发展，人工智能产业抢占先机，总投资 500 亿元的湘江智谷·人工智能科技城落地建设，特色化园区加速呈现。环梅溪湖组团乘势而上，健康养老、软件和信息技术服务产业蓄势待发，梅溪湖国际文化艺术中心成为湖南新地标，国际生态宜居城区典范踏步而来。洋湖大王山组团精彩蝶变，总部经济强势崛起，一大批重大文旅项目、商贸综合体、特色商业街开门营业，过去的老工业基地成为创业热土。莲雨含组团加快融合，基础设施条件大幅改善，人居环境焕然一新，舒展出都市田园画卷。

乡村振兴战略全面实施。现代都市农业提质增效，调整农业种植结构 6200 亩，建成省级主题创意农场 6 个、市级及以上示范家庭农场 7 家、市级及以上农业产业化龙头企业 9 家、国家级农民专业合作社 1 家，获批“两品一标”4 个，圣峰果业通过国家级水果综合标准化示范区验收，众益农业获评国家食用菌药材立体高效循环种植标准化示范区，湘实观赏鱼基地获批国家级水产健康示范养殖场。积极探索土地合作型、资源开发型、物业经营型、乡村服务型等新型村级集体经济发展新路子，消除集体经济薄弱村 17 个，培育集体经济收入过 100 万元村 27 个。入选农业农村部工商资本租赁农户承包地准入监管与风险防范机制及土地经营权流转规范化管理服务试点单位。新建桥梁 26 座、农村公路 329 条，建成“四好农村路”34 条，通村通组公路里程达 1570

公里，农村集镇实现公交全覆盖。农村人居环境“五治”深入推进，新建户用厕所 3.5 万余个，旱厕全面清零，31 个行政村实现垃圾分类全覆盖，拆除“空心房”“一户多宅”385 户、大棚房 1.6 万平方米，改造农村污水处理设施 6 处，新增农村自来水用户 2.6 万户，完成东山湾泵站等水利项目 280 个，建成市“五星”美丽屋场 1 个、市“四星”美丽屋场 3 个、市级美丽乡村示范村 6 个、省级美丽乡村示范村 3 个，桐木村获评中国美丽休闲乡村，谷山村获评全国文明村。

三、紧紧围绕“三个在岳麓”的目标

持之以恒推进“读书在岳麓”“宜居在岳麓”“创业在岳麓”品牌塑造，群众获得感、幸福感不断提升。

“读书在岳麓”有口皆碑。教育投入由“十二五”末的 7 亿元增至 17 亿元，从学前教育、基础教育到高等教育的教育体系日益完善，素质教育精彩纷呈，“岳麓山下好读书”名片更加闪亮。新增公办幼儿园 17 所、普惠性幼儿园 65 所，公办和普惠性幼儿园覆盖率达 91.9%，幼儿园数量达 211 所，入选全省唯一的国家学前教育改革发展实验区，“幼有优育”基本实现。新改扩建中小学校 18 所，新增优质学位 4 万个，小学、中学数量分别达 76 所、17 所，区属学校在校学生总数达 11 万人，全面消除大班额，“学有优教”成为现实。全面启动教育信息化 2.0 行动计划。获评全省教育督导创新区，入选全省教育信息化创新应用示范区，区中小学素质教育基地成为首批由教育部批准的全国中小学生研学实践教育营地。

“宜居在岳麓”成为共识。城市序化、亮化、美化水平大幅提升，城市管理彰显一流城区标准，提质改造老旧社区 50 个，百年白沙液街完成有机更新。长株潭城际铁路投入运营，地铁 2 号线、3 号线、4 号线如期通车，成功迈入“三地铁”时代。岳宁大道、潇湘大道全线拉通，湘府路快速化改造、西二环辅道拓改全面完成，联江路、巴溪路等 53 条片区道路及麻园路等 15 条城区瓶颈路成功打通，成环成网、内畅外联的交通格局基本成型。建成电网“6·30”攻坚项目 24 个、配电网项目 436 个，电网扩容 45 万千瓦。城区防涝防渍体系进一步完善，疏浚地下管网 1438 公里，新建排水管 56 公里。建成 5G 基站 3406 个，岳麓山大学科技城在全省率先实现 5G 信号全覆盖。“一圈两场三道”均衡布局，提质“15 分钟生活圈”69 个，建成农贸市场 19 个、停车场 55 个、人行道 103.8 公里、自行车道 188.7 公里、历史文化步道 11.8 公里，居民生活更加便利。加强就业保障，新增城镇居民就业 4 万人，完成就业培训 1.4 万人，劳动者合法权益得到有效保护。区公共卫生中心主体竣工，建成社区卫生服务中心 5 家，提质改造卫生阵地 40 处，区属公卫医疗队伍增员至 1353 人，城乡居民医疗保险普及率达 96.8%，完成妇女“两癌”筛查 5.1 万人、新生儿疾病筛查 4 万人。区养老中心（社会福利中心）主体竣工，新增街道综合养老服务中心 2 家、日间照料中心 52 家，新增养老床位 2300 张，养老服务体系不断完善。新增市级标准化社区（村）综合文化服务中心 32 个，增设体育阵地 300 余处，公共文化服务均等化水平不断提升。坚持以文化人，开展“岳麓楷模”

评选活动，涌现廖月娥、谢海华等全国道德模范和一大批“中国好人”“湖南好人”“长沙好人”，“岳麓山下，好人满城”响彻三湘大地。以“六控十严禁”为抓手推进蓝天保卫战，创新点位与片区协同治理，建成空气质量自动监测小微站 22 个，加装餐饮油烟处理装置 4.3 万台，完成加油站地下油罐改造和油气二、三级回收设施建设 23 家，重污染天气大幅减少，空气质量明显改善，全区空气质量优良率达 85%。以河长制、湖长制为抓手推进碧水保卫战，柏家洲完成整体搬迁，龙王港流域全线整治强力推进，“一江两河”水环境质量稳定达标，国、省控考核断面水质优良率 100%，湘江饮用水水源地水质达标率 100%。绿心保护不断加强，绿心区域工业企业全部退出。两型标准认证、示范创建及绿心生态补偿深入开展，新增绿地 3906.8 公顷，人均公园绿地面积达 22.5 平方米。新建八方公园、金峰公园等 4 个综合公园，提质尖山、学士、学堂坡等 20 余个社区公园，洋湖湿地公园获批国家级湿地公园、入选第十七批国家水利风景区。

“创业在岳麓”持续唱响。建成“1+3+17+22”政务服务体系，率先开设 24 小时政务自助服务区，办事证明事项较“十二五”末减少 53%；减税降费政策严格落实，产业扶持奖励全面兑现。岳麓科创港、湖南金融中心政务服务超市、岳麓高新区企业（党群）服务中心高效运营，专业服务体系全面搭建，营商环境不断优化。坚持房住不炒定位，全面落实稳地价稳房价稳预期各项措施，房地产市场保持平稳健康发展。完善住房保障体系，实施桐梓坡大板房等棚户区改造项目 13 个、青山谷山

等城中村改造项目 2 个，完成改造 4120 户、33 万平方米，建成保障性住房 1036 套，分配廉租房 595 套，落实农民安置房指标 14000 个，房屋居住属性得到充分彰显。

四、持续保持“三力奋进”的状态

以党建为引领，聚焦中心工作，保持定力、精准发力、持续用力，推动岳麓各项事业展现出蓬勃发展、再起宏图的新气象。

全面加强党的建设。全面贯彻新时代党的建设总要求，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，心系“国之大者”，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。干部队伍建设全面加强，全面贯彻新时代党的组织路线，坚持正确选人用人导向，突出政治标准，注重一线锤炼，提拔重用了一大批忠诚干净担当的干部。完善正向激励、容错纠错、澄清关怀机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责。基层组织建设全面加强，大力推进“二零街道（社区）”创建，全面加强城市、农村、国企、学校、医院、商圈、小区、“两新组织”等领域党建工作，持续深化区域化党建，基层党建质量持续提升。党风廉政建设全面加强，严格落实中央八项规定精神，零容忍整治违规收送红包礼金、“提篮子”“打牌子”等问题，用好“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，政治生态更加风清气正。

在重大考验上坚决执行。积极主动接受中央扫黑除恶下沉督导、中

央环保督察“回头看”、省委巡视、省级环保督察、省级环保督察“回头看”，立行立改、真抓实干，强力推进督导、督察、巡视反馈问题整改落实。467.5件前三轮环保督察交办信访件全部办结销号。16项前三轮环保督察反馈意见整改基本完成。64.5件省级环保督察“回头看”交办信访件办结60件。

在重要关口前迎难而上。面对百年不遇的疫情，坚持人民至上、生命至上，第一时间进入战时状态，2000余名白衣战士挺身而出，3000余名党员干部冲锋在前，2.4万名志愿者守望相助，坚守医院、交通战场等重点防控部位，值守266个住宅小区，排查管控重点地区来（返）长人员2.6万余人，核酸筛查10.9万人次，免费发放中药11万份，20天实现新增病例“零增长”，45天实现在院确诊病例清零，在中心城区面积最大、人口最多的情况下率先形成了稳控有力的良好局面，在门户地位突出、外来人口密集的形势下做到了疫情不反弹。统筹打好经济发展保卫战，全区干部深入项目企业，积极开展帮扶，全面推进复工复产复商复市，帮助企业解决各类具体问题861个，新增减税降费15亿元，区本级兑现政策扶持资金1.3亿元，减免企业租赁国有物业租金1467万元，促进全区经济迅速复苏、持续发展，在全市“大干一百天，实现双过半”竞赛活动中夺得中心城区组优胜集体。

在重点工作上拼搏奋进。对口帮扶龙山县洗洛镇，突出产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫，实施援建项目63个，助推9个村脱贫出列、3975人脱贫摘帽。结对帮扶浏阳市田溪村，助力乡村旅游发展、村组公路建

设，巩固提升了全村整体脱贫成果。统筹推进政府隐性债务化解、“三资”盘活、非法集资整治，区属平台公司减至2家，麓山控股、智谷公司市场化转型迈出坚实步伐，政府债务风险总体可控。创造性推出社会治理创新“五篇文章”，全面实施社区（村）“坐班制”转“值班制”，“三社”联动持续加强，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平显著提升，解决民生问题20万余个。市民热线满意率达99%，连续位居中心城区首位。深入推进平安岳麓建设，率先全国创建“无诈骗大学城”，妥善化解信访问题500余个，依法严厉打击违法犯罪活动，深入开展安全生产专项整治，消除隐患11万余个，连续6年未发生较大及以上事故，安全生产形势持续向好，社会保持和谐稳定。

专栏3 “十三五”规划主要指标实现情况

类别	序号	指标名称	规划目标		实现情况	
			2020年	年均增速(%)	2020年	年均增速(%)
经济发展	1	地区生产总值(GDP)(亿元)	1300	9-10	1360	8.5
	2	规模工业增加值(亿元)	400	6	429	9
	3	财政总收入(亿元)(不含麓谷基地)	112	10	142	16.7
	4	固定资产投资(亿元)	[5260]	17	[5410]	12.6
经济发展	5	社会消费品零售总额(亿元)	456	11	547.6	8.9
	6	常住人口城镇化率(%)	86	-	89	-
	7	服务业增加值占GDP比重(%)	50	-	71.1	-
创新驱动	8	研发经费投入强度(%)	2.8	-	5.3	-
	9	每万人口发明专利拥有量(件)	20	-	101	-
	10	互联网普及率(%)	90	-	已完成	-
民生福祉	11	城镇居民人均可支配收入(元)	60000	10	61835	7.9
	12	城镇登记失业率(%)	≤4	-	3.6	-
	13	基本养老保险参保率(%)	100	-	100	-

专栏3 “十三五”规划主要指标实现情况

类别	序号	指标名称	规划目标		实现情况	
			2020年	年均增速(%)	2020年	年均增速(%)
	14	全区总人口(万人)	66.8	-	84	-
	15	人均预期寿命(岁)	80	-	80	-
生态文明	16	建成区绿化覆盖率(%)	55	-	49.6	-
	17	空气质量优良率(%)	≥80	-	84.7	-
	18	劣V类水体比例(%)	<5	-	4.7	-

注：[]为5年累计数。

五年的成就来之不易，五年的经验弥足珍贵。**必须坚持抓党建、强党建**，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，确保党中央决策部署和省、市工作要求在岳麓区落地生根、开花结果。**必须坚持抓产业、兴产业**，保持战略定力，集中优势兵力，扎扎实实抓好产业项目、产业链、产业集群、产业生态建设。**必须坚持抓民生、惠民生**，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，时时处处事事以人民为中心、为人民办实事。**必须坚持抓治理、优治理**，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断提升治理现代化水平。

第二节 “十四五”发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。我国已转

向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。立足当前，岳麓区科教、平台、生态、空间四大优势持续转化，岳麓山大学科技城、湖南金融中心、岳麓高新区等重大产业平台加速崛起，“读书在岳麓”“宜居在岳麓”“创业在岳麓”深入人心，产业链、创新链、服务链体系日益完善，内需潜力巨大，市场空间广阔，具有建设社会主义现代化新岳麓的坚实基础。但置身全省、全市大格局中，岳麓区正处于动能转换、社会转型的关键阶段，科技成果转化和产业培育还需下更大力气，城市管理、生态环境等方面仍需不断提质，公共服务供给、社会治理水平有待提升，应对潜在风险隐患、安全生产的挑战一刻也不能松懈。危与机从来都是辩证统一的，能否在危机中育先机、于变局中开新局，比拼的是眼光、能力与智慧，考验的是信心、韧劲与追求。全区上下要胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，保持战略定力，树立底线思维，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，拉长长板、补齐短板、加固底板，为全面建设社会主义现代化新岳麓开好局、起好步。

第三节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、

邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真贯彻习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，大力践行湖南“三高四新”战略，主动担当长沙中心城区使命，深度融入湖南湘江新区发展，加快建设具有核心竞争力的科创强区、具有辐射带动力的金融强区、具有全域吸引力的文旅强区，促进现代服务业与先进制造业联动共兴的产业融合，新兴产业与现代教育聚变共生的产教融合，强产业与建新城同频共振的产城融合，城市与乡村协同共进的城乡融合，全力建设智慧智造的创新名城、富饶富足的产业强城、包容包涵的开放新城、如诗如画的生态靓城、安居安康和谐美城，开启“三强四融”发展新征程，矢志推进“五城同建”，谱写全面建设社会主义现代化新岳麓华美篇章。

必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展

提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动更大范围更宽领域更深层次对外开放，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，我区将基本建成社会主义现代化新岳麓，经济实力、

科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶。建成现代化经济体系，成为全国创新型城区、区域金融中心、世界文化旅游目的地，营商环境和创新生态达到全国一流水平。建成更加宜居宜业的品质城市，综合交通、基础设施显著改善，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境巩固提升，城市综合承载能力、城乡融合发展水平全面提升。建成法治岳麓、法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化。建成文化名城、人才高地、教育强区、健康岳麓，市民素质和城市文明程度达到新高度，文化软实力显著增强。建成更有温度的民生保障体系，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡居民生活质量显著提高，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第五节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

——**经济发展更添活力**。经济结构更加优化，资源优势充分释放，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。高技术服务业迈向更高水平，现代金融、文化旅游、人工智能、检验检测产业集聚壮大，总部经济、数字经济蓬勃发展，市场主体培育量质齐升，现代产业体系核心竞争力显著提升，成为长沙经济发展动力引擎。

——**创新动能更加强劲**。区校合作迈入新阶段，高校院所创新潜力充分激发，岳麓山大学科技城引领效应进一步凸显，岳麓高新区产业承

接取得更大突破，创新链、服务链、产业链、人才链、资金链深度融合，科技成果就近就地转化率大幅提升。创新平台不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，涌现一批独角兽企业、上市公司，在打造具有核心竞争力的科技创新高地上走在前列。

——**改革开放更趋深化**。重点攻坚改革事项承接有力，基层改革探索更有成效。高标准市场体系基本建成，市场化法治化国际化营商环境明显提升，市场活力、社会活力充分激发。融入粤港澳大湾区、中国（湖南）自由贸易试验区取得明显进展，长株潭一体化发展桥头堡作用更加凸显，湖南湘江新区核心区功能显著增强，基本形成更高水平开放型经济新格局。

——**城乡发展更具品质**。实现新城区精致建设、老城区提质升级，区域互联互通持续深化，管理服务全面优化，宜居城市、数字城市、人文城市建设成效显著，城市功能不断完善、城市风貌明显改善、城市品质整体提升。乡村振兴战略全面实施，农业农村现代化加快推进，实现以城带乡、以乡促城。国土空间开发保护格局得到优化，生态优势全面彰显，重点环境问题得到有效整治，人居环境更加绿色宜居。

——**人民生活更为舒爽**。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，湖湘文化、红色文化传承弘扬，文化软实力和影响力明显提升。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，实现更加优质均衡的教育，多层次社会保障体系、优质化卫生健康体系更加完善，

人民生活更加幸福美好。

——**社会治理更富效能**。社会治理创新取得更大突破，共建共治共享水平大幅提升。法治岳麓迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，行政效率和政府公信力显著提升，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，发展安全保障更加有力。

专栏4 岳麓区“十四五”经济社会发展主要目标					
序号	指标名称	单位	2020年	2025年	属性
经济发展					
1	地区生产总值（GDP）	总值（亿元）	1360	1800	预期性
		年均增速（%）	8.5	7	预期性
2	服务业增加值占GDP比重	%	71.1	≥73	预期性
3	产业投资占固定资产投资比重	%	30	≥45	预期性
4	城镇居民人均消费支出	万元	4.5	6	预期性
5	进出口总额占GDP比重	%	4.1	40	预期性
6	地方一般公共预算收入占GDP比重	%	4	≥10	预期性
7	常住人口城镇化率	%	89	≥90	预期性
创新驱动					
8	研发经费投入占地区生产总值比重	%	5.3	5.5	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量	件	101	200	预期性
10	高新技术产业增加值占GDP比重	%	36.7	40	预期性
民生福祉					
11	城镇居民人均可支配收入	总量（元）	61835	82000	预期性
		年均增速（%）	7.9	6	预期性
12	城镇调查失业率	%	5.5	与全市目标保持一致	预期性
13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	-	≥15	约束性
14	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	5.24	6	预期性
15	基本养老保险参保率	%	100	100	预期性

专栏4 岳麓区“十四五”经济社会发展主要目标					
序号	指标名称	单位	2020年	2025年	属性
16	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	1.12	4.5	预期性
17	人均预期寿命	岁	80	≥80	预期性
绿色生态					
18	单位GDP能源消耗降低	%	达标	完成市 下达任务	约束性
19	单位GDP二氧化碳排放降低	%	达标	完成市 下达任务	约束性
20	空气质量优良天数比率	%	84.7	≥85	约束性
21	地表水（国控、省控断面）达到或好于III类水体比例	%	100	100	约束性
22	森林覆盖率	%	42	≥42	约束性
安全保障					
23	粮食综合生产能力	万吨	4.2	完成市 下达任务	约束性
24	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	0.0154	<0.02	约束性

第二章 构建科学合理空间布局

强化空间布局合理性与用地空间支撑性，以平台、组团、小镇建设支撑总体布局，以全域协调促进融合发展，以交通优化推动高效发展，以底线管控推进绿色发展，以用途分区引导内涵发展，形成科学合理的国土空间新格局。

第六节 构建协调发展总体布局

立足岳麓发展实际，以功能优化提升为导向，构建“三平台、六组团、九小镇”的总体布局。

——**三大平台引领**。突出核心功能提升和优势产业集聚，重点构建以岳麓山大学科技城、湖南金融中心、岳麓高新区“三大平台”为引领的产业格局，加强科技地标、金融地标、智能地标建设，引进和培育一大批有影响、有带动、有效益的优质企业，进一步提高经济密度、提升辐射功能，着力打造引领区域发展的产业引擎。

——**六大组团联动**。突出多中心、网络状、集约型发展，优化“六大功能组团”的空间格局，推动组团内产城融合、资源共享，促进组团间错位发展、一体发展。泛岳麓山组团建设成具有全球影响力的大学科技城和代表湖南科技创新水平的标志性区域，市府滨江组团建设成区域金融中心和城市更新典范，环梅溪湖组团建设成城市新核和康养名城，洋湖大王山组团建设成都市休闲文旅高地和总部经济发展基地，岳麓高新区组团建设成产城融合和高技术服务业发展的示范，莲雨含组团建设成现代都市农业和城乡融合的样板。

专栏5 六大组团

名称	范围	发展重点	建设内容
泛岳麓山组团	岳麓街道、桔子洲街道、望月湖街道、西湖街道	科创经济	依托岳麓山大学科技城，聚焦建设“最美大学城、领先科技城、一流创业城”目标，实施环境治理、基础建设、产业发展“三大工程”，推动大学校区、公共社区、知名景区、产业园区“四区联动”，打造具有全球影响力的大学科技城和代表湖南科技创新水平的标志性区域。

专栏5 六大组团

名称	范围	发展重点	建设内容
市府滨江组团	银盆岭街道、观沙岭街道、望岳街道、咸嘉湖街道	现代金融、楼宇经济	依托湖南金融中心，大力集聚持牌金融、股权基金、金融科技及专业服务机构，加快建设金融地标，打造区域金融中心。依托桐梓坡中央商务区、滨江商务区等功能板块，建设全省一流的高端商贸中心，打造城市更新典范。
环梅溪湖组团	望城坡街道、梅溪湖街道、天顶街道	健康产业、楼宇经济	依托梅溪湖国际新城，发挥梅溪湖山水资源优良、公共服务优质、高端专科医院集聚优势，构建医、养、研、商、游全生命健康服务产业链条，统筹推进科技研发、创新创业、文化旅游产业发展，持续推进“国家智慧城市创建试点城区”建设，培育高端特色楼宇，打造辐射中部、享誉全国的康养名城和活力智慧的城市新核。
洋湖大王山组团	坪塘街道、洋湖街道	文化旅游、总部经济	依托大王山旅游度假区，推进湘江欢乐城“四园一街”整体运营，加快坪塘融城小镇、大王山通航产业园、恒大文化旅游城、华谊兄弟（长沙）电影小镇二期等重大项目建设，促进文化旅游与其他产业融合发展，建设成为都市休闲文旅高地。依托洋湖总部经济区，打造亩产效益领跑全省的总部经济发展基地。
岳麓高新区组团	学士街道	园区经济	加速推动岳麓高新区调规扩园，建设以人工智能科技城、国家智能网联汽车（长沙）测试区、湖南省检验检测特色产业园“一城一区一园”为核心的“湘江智谷”，大力发展检验检测、人工智能“一主一特”产业，积极培育新经济，打造产城融合和高技术服务业发展的示范。
莲雨含组团	含浦街道、莲花镇、雨敞坪镇	都市农业	依托含浦街道、莲花镇、雨敞坪镇，推动都市农业延伸产业链、提升价值链，拓展健康养老、主题游乐、生态休闲、观光体验等功能，打造现代都市农业和城乡融合的样板。推进莲花镇花卉、苗木、蔬菜和果业等千亩基地建设，扶持品牌民宿发展，建设研学、素质教育等基地，打造莲花旅游新名片。将雨敞坪镇打造成为“农业科创示范镇、都市生态大花园、全域享游五彩乡”。将含浦街道打造成为“山水田园·诗韵含浦”。

——九个小镇支撑。按照产业“特而强”、功能“聚而合”、形态

“精而美”要求，集中力量建设坪塘融城小镇、大王山通航小镇、国家级车联网小镇、人工智能小镇、梅溪湖康养小镇、湘江基金小镇、西湖互联网 58 小镇、后湖创意小镇、莲花漫谷小镇等“九个小镇”，促进产业布局拓展延伸，推动区域基础设施建设，实现发展活力、功能品质、民生福祉的有机统一，为区域发展提供重要支撑。

专栏 6 九个小镇		
名称	位置	建设内容
坪塘融城小镇	坪塘街道	按照“一廊一脉两组团”布局，重点建设潭州大道现代服务业走廊、山林公园绿脉及 TOD 中央活力组团、低密度居住组团，构建 5 分钟、15 分钟邻里生活圈，打造绿色生态、开放共享、和谐美好的生态宜居花园小镇，树立长株潭融城样板。
大王山通航小镇	坪塘街道	建设大王山通用机场，构建应急救援通航网络，发展通航科技文旅、通航运营展销、航空科研教育等通用航空产业体系，打造国内知名的“沉浸式”通航文化旅游胜地、中西部地区通航展销运营总部基地、国内先进的通航科创教育高地。
国家级车联网小镇	学士街道	以培育智能网联汽车产业为目标，建设智能网联汽车总部，融汇工业生产、科研测试、场景示范、创新孵化、商务办公、会展会议、餐饮商住、文化休闲等功能，构建全方位、系统化的产业生态环境与公共服务平台，打造互联、共享、智能、人文的新型产业园区。
人工智能小镇	学士街道	包括人工智能科技城和中车智能制造产业园。重点建设智轨电车智能制造基地、中车长沙智慧环境科学研究院、节能环保运营管理平台、AI 创新产业研发平台、AI 商贸商务基地、AI 智能教育基地等项目，打造以智能制造产业为主导、兼具产城融合功能的智慧新城。
梅溪湖康养小镇	梅溪湖街道	以“国际一流水准高端专科医院集群”为核心，实施梅溪湖城市中轴、梅溪湖国际总部、骨干路网体系、象鼻窝森林公园等支撑工程，建设长沙市妇幼保健院、长沙市口腔医院、前海人寿智慧医养、泰康之家·湘园、亿达中建智慧科技中心等项目，打造集健康医疗大数据产业、基因工程公共服务、健康城智慧医养于一体的康养小镇。
湘江基金小镇	观沙岭街道	加快集聚发展金融全业态，支持国内外知名基金和金融机构入驻，实施湘江财富、三湘银行、鼎衡大厦、启迪协信、复地滨江等金融地标建设工程，开展交通优化、景观优化和智慧升级，打造更具辐射力的区域金融中心。

专栏6 九个小镇

名称	位置	建设内容
西湖 互联网 58 小镇	西湖 街道	聚焦移动生活、影视传媒及文化创意产业，聚集一批移动互联网行业研发总部和总部企业，构建移动互联网生态圈。推动与高校院所产学研深度合作，推动软件信息、新闻传媒、创意设计等学科成果就近就地孵化转化，打造国家级孵化器、国家级产业园。
后湖 创意 小镇	岳麓 街道、 桔子 洲街 道	加快后湖艺术园改造，推进道路建设、截污治污、拆违提质、生态治理、产业发展五大工程，完善后湖艺术园配套功能。打造全球红砖艺术建筑群，举办丰富的国内外创意展览、主题活动，打造主客共享、创新创意与文化休闲融合发展区，建成长沙创意网红新地标。
莲花 漫谷 小镇	莲花 镇	放大田园生态优势，启动岳宁大道、黄桥大道、长芷高速辅路两厢综合提质改造，打造岳宁大道十里花卉长廊。发挥长沙市示范性综合实践基地品牌优势，打造没有围墙的自然大课堂。推动现代都市农业与旅游业融合发展，打造月亮湾民宿走廊，持续办好“新春花会”等品牌节会，发展亲子游、研学游、农耕体验、周末休闲等新业态，打造以都市近郊田园体验为特色的旅游休闲区。

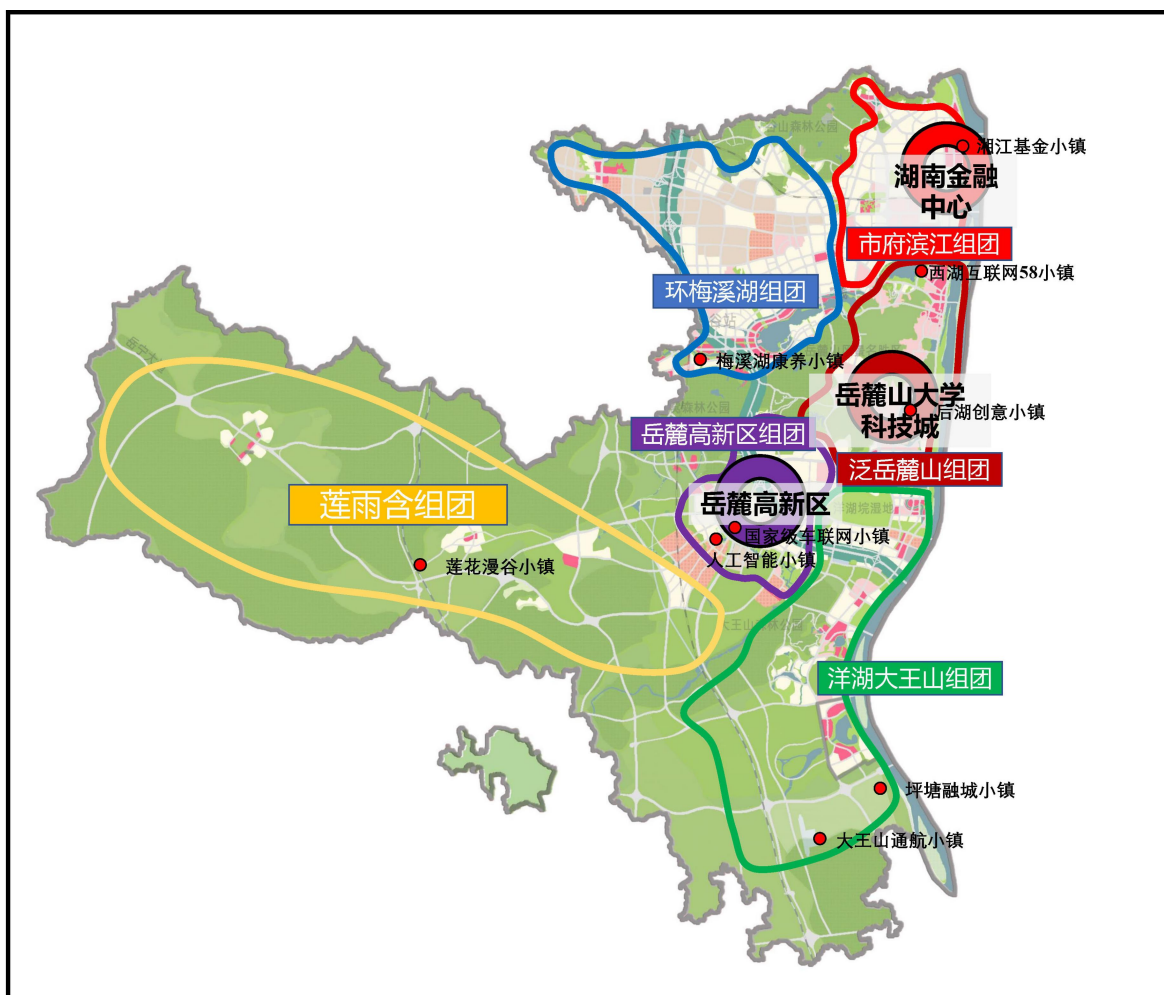


图1 “三平台、六组团、九小镇”布局图

第七节 优化整体空间格局

实施“东提、西拓、南融、北延”行动，推动区域高质量发展、全方位跃升。

一、东提—建设都市活力区

东部板块以共同打造生态景观靓丽、创新动能强劲、产业高端繁荣

的大湘江湾为重点，推进滨江休闲旅游带、湘江洲岛建设，打造“湘江百里画廊”；高质量建设岳麓山大学科技城、湖南金融中心，构建区域核心增长极。

二、西拓—建设生态田园区

西部板块发挥含浦街道、莲花镇、雨敞坪镇生态优势，与主城区相呼应，打造“岳麓西花园”，构建城市外围生态廊带。

三、南融—建设融城门户区

南部板块以大王山南片为重点建设融城先行示范区，打造坪塘融城小镇，彰显长株潭一体化龙头担当。推进绿心区域保护。

四、北延—建设宜居标杆区

北部板块有序拓展谷山、青山等发展空间，重点推进市府北片城市更新，打造现代化宜居片区。

第八节 推进三生融合发展

围绕生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，强化三类空间融合共生，保持生态空间、生产空间、生活空间比例约在30：15：55。

一、塑造山清水秀的生态空间

坚持生态优先，将山水林田湖洲垸作为命运共同体进行统一保护、

统一修复。通过植树造林、水系疏浚、洲垸修复等生态修复治理，确保生态空间完整性，至 2025 年，蓝绿空间占比稳定在 70%，形成山水环抱、绿轴串景、繁荣精致的城市画卷。

二、营造延续乡愁的农业空间

深入实施乡村振兴战略，科学编制村庄规划，引导乡村分类有序发展。依托特色小镇、美丽乡村、田园综合体等载体，结合田园林溪等资源，打造美田弥望、多业融合、智能互联的美丽乡村，率先实现农业农村现代化。

三、构建产城融合的城镇空间

围绕建设长沙“西中心”，强化“一核一副”空间结构，提升环岳麓山综合服务核空间能级和梅溪湖城市副中心带动能力，推动莲花镇、雨敞坪镇成为联动城乡的新型城镇。围绕建设长沙“西引擎”，强化“三轴”发展格局，推动现代服务业、新兴产业集聚发展。

专栏 7 城镇空间结构	
一核一副	<p>一核：环岳麓山综合服务核。突出核心功能提升和综合环境整治，重点打造以岳麓山大学科技城、市府片区、滨江片区等区域为核心的长沙河西主城区域，加强科技地标、金融地标和商贸地标建设，实施老旧社区、交通循环和人居环境改造工程，着力提升科技创新功能，强化商务商贸、现代金融、咨询服务等产业集聚，打造品质优良、业态繁荣、人气兴旺的长株潭都市圈西中心。</p> <p>一副：梅溪湖城市副中心。突出品质驱动、功能复合、示范引领，提升梅溪湖一期、梅溪湖二期规划建设水平，重点打造梅溪湖—雷锋湖城市超级中轴，布局建设国际商务中心、高端精品商业中心、科技总部办公基地和综合性文体、健康、休闲公共设施，打造生产性和生活性服务融合共生的城市副中心和中央商务区（CBD）。</p>

专栏 7 城镇空间结构

三轴	<p>湘江西岸高端科创服务功能轴。依托优质科创资源和黄金滨水岸线，推进滨江公共景观和滨水商务区建设，强化创新设施、创新人才和创新产业集聚，集聚发展现代金融、总部经济、文化旅游等高品质服务业，将湘江西岸打造成为水清岸绿的生态轴、充满活力的科创轴、高端高新的服务轴。</p> <p>长宁先进制造业发展轴。推动岳麓高新区与长沙高新区、宁乡经开区、宁乡高新区等产业布局协同、基础设施互通和公共平台共享，共同打造具有全球竞争力的先进制造业发展轴。</p> <p>长潭新经济发展轴。立足黄桥大道、西三环—长潭西高速等沿线地区空间资源，布局发展智能汽车、人工智能、生命健康、新一代电子信息、数字经济等产业，构建引领未来的新兴经济发展轴。</p>
----	--

第九节 完善现代综合交通体系

以直连畅通为标准构建交通骨架，以功能提升为重点建设城市路网，以慢行友好为原则发展绿色交通，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

一、加强轨道交通建设

构建由高速铁路、城际铁路、城市轨道、市域快线、中低运量公交等构成的多层次公共交通系统，推动构建“半小时通勤圈”“一小时经济圈”。积极推进京广高铁二通道布局岳麓区，建设长沙西—湘潭北—株洲西联络线，优化城际轨道网络，加快推进长株潭城际轨道西环线，配合完成“三千两轨四联线”、东西向西站机场快线等项目。健全城市轨道交通线网，推动地铁6号线开通运营；加快推进地铁2号线西延二期工程，力争“十四五”期间开通运营；启动地铁5号线南延工程；规划建设地铁8号线；预留地铁10号线、11号线、13号线等通道。规划

建设大运量轨道交通长宁快线，构建服务城市中心的小运量公交系统，重点推进梅溪湖—长沙高新区小运量有轨公共交通线和梅溪湖—市府、岳麓山大学科技城等智能轨道快运系统建设。

二、畅通公路交通体系

优化高速公路网，重点建设长宁高速和北横线高速，构建长株潭高速大外环。加快速路建设，推动岳麓大道、麓景路—雷锋大道、潭州大道、洋湖大道—含浦大道等快速化改造；新建青山路（望青路—二环线）、南横线、黄桥大道南延线、麓景路南延线、新学士路西延线、含浦大道—岳宁大道通道、紫荆路—清风南路—望江路通道、跨桃花岭—岳麓山截面工程等项目，形成高效畅通、复合多元的路网体系。加强湘江两岸联系，新增新学士路过江通道、暮坪湘江大桥（南横线过江通道）、湘雅路过江通道等过江通道。拉通梅浦联络线、长望路西延线等跨片区骨干道路，增加片区辐射能力。拉通尖山路、青山路、坦山路、双塘路、观沙路、谷岳路等 30 条（段）断头路、瓶颈路。完善市府北片、桐梓坡 S 片、谷山片、岳麓高新区、学士片等区域道路交通网络，畅通和拓展学士片出城通道。按照小街区、密路网理念，提高次支路网密度，打通交通毛细血管。

三、推进枢纽站场建设

按照一类通用机场标准，建设大王山通用机场。强化长株潭城际铁路麓谷站，预留高铁接入设站条件。规划建设麓谷汽车站、大王山汽车站等综合客运枢纽，完善综合客运枢纽体系。新建谷山路、中凸岭、雨敞坪、九江等公共交通场站。

四、完善绿色慢行体系

按照市域慢行分区，加强慢行交通建设，建设梅溪湖国际文化艺术中心轨道站接驳、溁湾镇轨道站接驳、环岳麓山绿道、梅溪湖环湖慢行系统提质、湘江西岸滨江绿道等项目，构建高效、智慧、低碳、共享的绿色交通体系。

专栏 8 重大公共交通工程	
类型	总体建设内容
公路疏导畅通工程	<ol style="list-style-type: none"> 麓景路—雷锋大道快速化改造（雷锋大道—梅溪湖路段）工程：对望城界—杜鹃路—岳麓大道—梅溪湖路段进行快速化改造，长 7 公里，宽 46—60 米。 岳麓大道辅道打通工程：改造西二环辅道、麓景路节点辅道、麓谷大道东出入口，拓宽麓谷林语北侧辅道，打通东方红路以东段辅道，拉通三环线附近辅道。 西北二环改造（枫林路—含光路段）工程：长 3.2 公里，改造主辅道。 洋湖大道—含浦大道快速化改造（潭州大道—云栖路段）工程：长 4.7 公里，宽 36 米。 新学士路西延线（长潭西高速—黄桥大道段）工程：长 4 公里，宽 36 米。 微循环改善工程：拉通含光路、观沙路、岳华路、长望路，实现阜埠河路西通二环线。新建或提质改造金星路两厢的望藕路、藕塘路、张家冲路、肖家塘路、寻藕路。新建溁湾路（枫林路—银盆南路）、谷岳路（西二环—金星路）。 长宁高速公路工程：积极推动规划建设。 麓山南路改造工程：打通岳麓山大学科技城微循环。
轨道交通建设工程	<ol style="list-style-type: none"> 铁路：京广高铁二通道、渝长广联络线及枢纽工程（长沙西—湘潭北—株洲西高铁联络线）、长株潭城际轨道西环线、长株潭城际铁路。 大运量轨道交通长宁快线：规划建设。 小运量轨道交通：梅溪湖—市府智能轨道快运系统、岳麓山大学科技城智能轨道快运系统、梅溪湖—长沙高新区小运量有轨公共交通线。 地铁 6 号线工程：一期工程起自梧桐路站，终至西航站楼站，预留继续往东延伸至东航站区的条件，沿梅溪湖国际新城→东方红路→桐梓坡路→湘雅附三→湘雅路→湘雅医院→烈士公园→迎宾路→湘雅附二→人民路→黄花机场敷设，全长 48.11 公里，设车站 34 座。 地铁 2 号线西延二期工程：起自长沙西站，终至梅溪湖西站，沿望雷大道→梅溪湖中轴线敷设，全长 14.06 公里，设车站 11 座。 地铁 5 号线南延工程：启动建设。 地铁 8 号线：规划建设，为地铁环线。

专栏 8 重大公共交通工程

类型	总体建设内容
慢行品质提升工程	<p>1. 梅溪湖国际文化艺术中心轨道站接驳工程：建设梅溪湖国际文化艺术中心轨道站与公交站、梅溪湖国际文化艺术中心接驳风雨连廊。</p> <p>2. 溁湾镇轨道站接驳工程：结合溁湾镇轨道站出入口，在枫林路和麓山南路建设风雨连廊，其中枫林路北侧从五一西路地道口至溁湾镇地道口设置风雨连廊，预留延伸至高叶塘公交首末站和湖湘绿地中心；麓山南路西侧从五一西路地道口至岳麓山东门设置风雨连廊，麓山南路东侧设置风雨连廊从人行地道延伸至通程商业广场。</p> <p>3. 环岳麓山绿道：新建环岳麓山绿道，建设标识系统及服务设施。全长 14.9 公里，其中西环为慢行干线组成部分，长 6.2 公里，东环为慢行干线组成部分，长 8.7 公里。</p> <p>4. 梅溪湖环湖慢行系统提质工程：优化环梅溪湖慢行系统路径和路宽，按最新标准改造慢行道铺装。优化局部滨水驳岸，改造入口景观空间、服务设施、引导标识标牌。</p>
过江通道建设工程	<p>1. 暮坪湘江大桥：东起万家丽路与中意路交叉口以西 800 米，南至坪塘大道以东 768 米，全长 4.4 公里，主桥标准桥面总宽度 42.4 米，设计标准按一级公路兼顾城市快速路标准。</p> <p>2. 新学士路过江通道：连接大王山和南部片区，横跨巴溪洲，拉通新学士路和环保大道。</p> <p>3. 湘雅路过江通道：西起桐梓坡路与岳华路交叉口，东至湘雅路与芙蓉中路交叉口。</p>
交通管理优化工程	<p>绿波通道建设工程：对银杉路、雷锋大道实施绿波设计。</p>

第十节 塑造开敞游憩空间

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，严格保护自然山水本底，精心塑造开敞游憩空间，打造山清、水秀、林茂、城美、人与自然和谐共生的典范城区。

一、保护水绿交融、林盘错落的山水基底

修复河湖水网，促进以湘江、靳江河、龙王港、观音港、白泉河“一江四水”为脉络的水网体系互联互通、引排通畅。修复破损山体，重点修复凤凰山、天马山、白鹤山、观音山、莲花山、象鼻窝、狮峰山、岳麓山等山体，巩固林盘错落的山体景观。保护“工字型”生态廊道，提升生态联通性。

二、营造城景交融、文韵相承的城市风貌

将历史古迹与生态资源、地域特色紧密融合，依托岳麓山—橘子洲历史遗址群、汉长沙国王陵遗址群等特色空间，结合山、水、林、田、湖、洲、垸等生态要素，串联梅溪湖、洋湖、后湖、桃子湖、桃花岭、西湖公园等城市节点，构建“一环绕两山、两河连三湖、六道汇碧水、六景耀新城”景观，营造“水在城中、城在景中、人在绿中、文韵相承”的城市风貌。打造长沙东西向的开放空间廊道和城市客厅，保护建设好大王山、岳麓山、谷山等望江视廊，加强湖南金融中心城市设计管控，塑造轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线。

专栏9 生态空间布局	
一环绕两山	以大王山、岳麓山为水景轴心，连通龙王港、靳江河，形成汇入湘江、具有湖湘文化底蕴的环状水系景观。
两河连三湖	龙王港、靳江河及支流连接梅溪湖、西湖、洋湖，提供补水、生物多样性保护、景观等多种功能，推动城市绿色发展。
六道汇碧水	对黄桥大道、绕城高速、二环路、长芷高速、麓景路—含浦大道、长潭西高速等六条道路进行雨水低影响开发，汇集地表水对邻近景观水体进行补给，形成全新滨水空间体系。
六景耀新城	提升梅溪湖、西湖、洋湖、后湖、桃子湖、桐溪湖六大景观水体，构建标志性水景观，展现岳麓发展新貌。

三、构建一江四水、两环三楔的生态格局

以湘江、靳江河、龙王港、观音港、白泉河等为基础，以环城林带、生态外环“两环”为纽带，联通岳麓山—莲花山绿楔、大王山—靳江河绿楔、谷山—乌山绿楔“三楔”，构建渗透全域的山水洲城特质生态格局。

四、打造串绿成线、串珠成链的风景网络

以城市公园、片区公园、社区公园、口袋公园等为珠，以生态廊道等为链，构建“环绕中心城区的绿化带”“环穿城区的公园带”，形成“城周十里，林风斜阳”的风景珠链网络。

第十一节 落实三条控制线

坚持最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，科学划定并严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

一、划定生态保护红线

以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态安全为主线，划定并严守生态保护红线。重点保护好象鼻窝省级森林公园、湘江水源保护区和自然保护地—洋湖国家湿地公园。

二、划定永久基本农田保护线

对划定的永久基本农田实行管控性保护、建设性保护和激励性保护。严防占用永久基本农田或改变用途，并通过土地整治、高标准农田

建设、耕作层土壤剥离再利用等措施，实现永久基本农田“数量、质量、生态”三位一体提升，确保永久基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。

三、划定城镇开发边界

实施“总量+边界”管控，促进城镇开发边界内空间节约紧凑布局、城镇开发边界外建设用地减量。以雨敞坪镇土地综合整治试点为平台，逐步完善生产和生活功能，重点推进低效工业用地和农村建设用地减量。

第十二节 强化空间用途管制

建立规划分区—功能分区—用地分类的自然资源全域全类型用途管制体系，实现建设用地管控刚弹结合。

一、落实空间分区管制要求

依据国土空间规划传导要求，编制分区规划，落实市域生态保护区、生态控制区、乡村发展区、农田保护区、城镇发展区五类规划分区。明确城区空间功能分区，将城镇发展区（集中建设区）划分为居住生活、商业商务、综合服务、工业发展、绿地休闲、交通枢纽、战略预留、复合控制八类城市功能分区单元，采用“用途准入+指标控制+原则指引”的方式进行管控。在大王山南片、坪塘—含浦等区域划定部分战略留白区，为未来重大产业、重大功能、重大工程布局预留弹性空间。

二、建立差异化分区管控规则

严格保护生态保护区，生态保护区内严格控制新增建设用地，推进生态控制区内城乡建设用地减量提质。促进农田保护区内永久基本农田集中成片，严禁占用农田保护区内永久基本农田，按照区、镇两级，建立“保护区—保护地块”管理体系，实现永久基本农田精细化管理和刚性管控。推进乡村发展区内土地整治，引导土地节约集约，实现乡村振兴。促进城镇发展区内用地集约，提高土地利用效率。

三、强化刚弹结合的用地管控

强化国土空间用途管制实施，对城市用地布局采取刚弹结合方式进行管控。在城镇开发边界内的建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式，在城镇开发边界外的建设实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。分区规划细化八类功能分区，并明确各功能分区主导功能用地比例和禁止功能，对公益性用地和非公益用地进行差异化管控。

专栏 10 规划分区范围和管控要求	
分区	含 义
生态保护区	主要范围为象鼻窝省级森林公园、湘江水源保护区，面积 5.4 平方公里。生态保护区实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。区内原有的村庄、工矿等用途，严格控制建设行为扩展并根据实际发展需要逐步引导退出。

专栏 10 规划分区范围和管控要求

分区	含义
生态控制区	主要范围为岳麓山风景名胜区、狮峰山、莲花山绿心保护区、白鹤山、观音山、天马山等山体及山体周边区域，面积 161.53 平方公里。区内限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，可适当开展观光、旅游、科研、教育等活动。
农田保护区	主要范围为坪塘街道西南部、雨敞坪镇和含浦街道部分区域，面积 29.82 平方公里。区内从严格管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。
乡村发展区	主要范围为雨敞坪镇部分区域、莲花镇部分区域、坪塘街道部分区域、含浦街道部分区域，面积 112.51 平方公里。区内按照土地类型、人均村庄建设用地指标、法定村庄规划实施乡村建设规划许可证进行管理和管控。
城镇发展区	主要范围为岳麓区城区、莲花镇和雨敞坪镇镇区，面积 236.55 平方公里。对城镇集中建设区+城镇弹性发展区提出总体指标控制要求，对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为提出准入要求；对区内的特别用途区提出生态、文化等各类资源保护要求与特色功能建设管控要求。

专栏 11 功能分区管控要求

分区	含义	用地混合及比例
居住生活区	以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。	面积占全区比为 37.61%，以居住用地为主，兼容公共服务设施用地、绿地与广场用地、商服用地。区内居住用地比例 \geq 60%。
商业商务区	以商业、商务办公等为主要功能导向的区域。	面积占全区比为 5.18%，以商服用地为主，兼容公共管理与公共服务设施用地、绿地与广场用地、居住用地。区内商服用地比例 \geq 60%。
综合服务区	以行政办公、文化教育、医疗等为主要功能导向的区域。	面积占全区比为 8.07%，以公共管理与公共服务设施用地为主，兼容商服用地、绿地与广场用地、居住用地。区内公共管理与公共服务用地比例 \geq 60%。

专栏 11 功能分区管控要求

分区	含义	用地混合及比例
工业发展区	以工业为主要功能导向的区域。	面积占全区比为 18.18%，以工业用地为主，适当布置为企业服务的商服用地。区内工业用地比例 \geq 60%。
绿地休闲区	以公园绿地、广场用地、滨水开放空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。	面积占全区比为 8.53%，以绿地与广场用地为主，兼容少量商服用地、公共管理与公共服务设施用地。区内绿地与广场用地比例 \geq 80%。
交通枢纽区	以大型交通设施为主要功能导向的区域。	面积占全区比为 14.78%，以铁路用地、公路用地等基础设施用地，一级道路与交通设施用地为主，适当兼容仓储用地、商服用地、居住用地。区内交通设施用地比例 \geq 60%。
战略留白区	在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。	面积占全区比为 1.67%，以用途待定用地及现状用地为主。
复合控制区	具有多重功能、多重管控的区域。	面积占全区比为 6.19%，以综合服务功能为主，区内建设遵从历史风貌区建设相关规则。

（注：专栏 10、专栏 11 内容以最终获批的《长沙市国土空间总体规划（2019—2035 年）》为准）

第三章 建设更具内涵的岳麓山大学科技城

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持校区、城区、景区、园区联动发展，以自主创新为根本，以成果转化为主线，建立从基础研究、应用研究到成果转化的全链条创新体系，打造全国一流的大学城、科技城、创业城和中部地区“具有核心竞争力的科技创新高地”，实现主要创新指标达到全国先进水平，在建设现代化长沙、推动湖南湘江新区及岳麓区经济高质量发展中走在前列。

第十三节 建设最美大学城

以岳麓山为地标，以大学群为特色，以景中城为载体，实施颜值品质靓化、智慧城市提升、书香文化孕育“三大工程”，建设人文气息浓郁、自然风光优美、创新氛围活跃的魅力大学城。

一、展现最美环境

按照“有机更新、节点改造、生态修复、城市修补、产业导入”的要求，混合生产、生活、生态三种功能，统筹推进景区魅力提升、生态保护修复、老旧社区改造、城市斑点整治，建设集约紧凑、疏密有致、环境优先的科技新城。按照“适度超前”和“先规划后建设、先地下后地上”的要求，加强城市基础设施建设，构筑功能完备、安全高效的市政设施和公共服务体系，增强城市综合承载能力和公共服务水平，提升岳麓山大学科技城及周边地区城市环境质量、居民生活质量。打造“5A级景区+现代化园区+生态治理样本湖区”的点线面游学线路，实现景区园区深度融合。加大对外宣传力度，持续唱响“岳麓山下好读书、岳麓

山下好创业、岳麓山下好安家”的品牌。

二、实现最美秩序

推进城市管理精细化，打造交通秩序畅通、市容秩序井然的辖区环境。高标准建设AI智慧大学科技城，稳步推进智慧交通、智慧园区、智慧校园、智慧社区、智慧安防、智慧医疗、智慧旅游等建设，打造全省首个智慧城市功能全覆盖地区。高品质建设立体交通网络，加快推进“三纵四横”交通组织优化，建好地铁3号线、4号线周边配套设施，推动大科城中运量交通等工程落地建设，建设智能网联汽车生态，建立智慧交通感知监测体系，完善人行天桥配套，加快形成以轨道交通、慢行系统、BRT、清洁能源公交为支撑、“零距离换乘”“无缝化衔接”的绿色出行体系。

三、彰显最美人文

发掘岳麓文化内涵，传承千年历史文脉，凸显大学独特气质。腾退不符合发展定位的低端业态，高水平运营岳麓文化馆、图书馆，引进5家以上省级以上知名特色书店，引入24小时自助书店，布局一批城市书房，营造“处处有书香、时时有书看”的良好读书氛围，建设“人文书香之城”。发挥大学群文学艺术等领域学科优势，广泛汇聚国内外文化文艺要素，推进后湖艺术园等平台高水平运营，打造艺术中心、科技展示馆、湖湘名人蜡像馆等高品质人文新地标，构建画廊区、艺术家工作室、设计畅想园、时尚创意展示区等各种艺术空间，塑造更多高品位的艺术景观，策划承办有影响力的文化交流展示活动，力争汇聚艺术名家200人以上，建成科学场景丰富、山水景观交融、湖湘文化彰显的科

技城，实现人文艺术、现代科技、城市生活和产业经济在大学科技城的有机结合。

专栏 12 最美大学城打造工程

景区生态修复。推进岳麓山风景名胜区综合整治，突出绿道建设，完善景区内游步道，实现人车分流；实施景区索道更新升级。提质改造景区重要景点，重点对岳麓山、后湖景区进行生态修复、基础设施完善、景观景点打造及服务功能布局。推进水环境和水循环治理，实施江湖连通管道提质、后湖生态水体综合提质、龙王港水域治理等工程。

城区提质改造。加快推进老旧小区、高校周边、长沙矿山研究院、大学科技城科创服务中心、天马和后湖安置小区及周边环境提质改造，对老旧小区因地制宜规划建设综合管线下地、房屋外立面更新、充电桩等便民设施。对麓山南路、阜埠河路、牌楼路、天马路、西二环等区域进行环境综合整治。对二里半、国家超级计算长沙中心、登高路、中南大学南门、左家垅等重要节点进行改造。归整零散地块，完善基础设施，加快征地拆迁。梳理校园空间，实施高校红线范围内斑点整治，腾出产业发展空间。

优化交通体系。新增小运量轨道交通，优化常规公交线路及站点，增强公共停车场等服务配套建设，推动杜英路、麻园路、丰顺路、黄鹤路等人行道提质改造和自行车道建设；推进麓景路南延线、梅浦联络线、含浦大道等道路建设，打通大学科技城与岳麓高新区、长沙高新区的快速交通干道。

完善市政配套。实施电力扩容工程，优化排水、排截污管网体系和污水处理设施，完成核心区老城区雨污分流改造，推进海绵城市建设，对大学科技城区域实施雨污分流、管网优化等系统工程，建造集信息传递、能源输送、排涝减灾、废物排弃、循环利用于一体的城市“生命线”，构筑功能完备、安全高效、生态环保的绿色市政设施体系。

强化公共服务。健全涵盖社区医疗、公共卫生、疾病防控、妇幼保健等多层次、多功能的公共医疗卫生体系。拓展普惠式学前教育与优质义务教育覆盖面，鼓励建设特色高中，高标准构建现代化、国际化教育体系。加快推动公共体育设施建设，形成“十分钟健身圈”。加强人才公寓、商务酒店、会议场馆、图书馆及咖啡吧等生活配套设施建设，提升综合服务水平。

第十四节 建设领先科技城

坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，强化战略科技力量，助力突破一批“卡脖子”技术，建设全国领先的自主创新策源地。以岳麓山大学科技城为主要依托，推进长沙创建综合性国家科学中心。

一、打好关键核心技术攻坚战

围绕产业链部署创新链，优化配置优势资源，攻克一批高精尖技术，为保障国家经济安全、国防安全和其他安全作出贡献。到 2025 年，万人有效发明专利拥有量达到 200 件，PCT 国际专利申请量年均增长 15% 以上，国家自然科学奖、技术发明奖、科技进步奖获奖数量名列全国前茅。

1. 组织重大前沿科技项目攻关。面向世界科技前沿，前瞻布局颠覆性技术研究，建立适应颠覆性创新的研发组织方式，积极承接国家重点研发计划和重大专项，参与国家科技创新 2030 重大项目，夯实超级计算机世界领先的技术优势，积极争取在天地一体化信息网络、智能制造和机器人、重点新材料、生物育种等领域取得突破性进展，掌握一批关键核心技术。紧盯 5G、AI 识别、VR 虚拟现实、可穿戴设备、无人驾驶、量子通讯、石墨烯、物联网、人工智能、工业软件、干细胞等关键核心技术领域，着重在系统开发、电动控制、关键材料等领域进行布局，力争新增国家科技领域一等奖 20 项以上。

2. 加强产业关键技术攻坚。面向国家重大需求，围绕工程机械、软件信息、智能网联汽车等重点产业领域，开展关键共性技术攻关，着

力突破一批关键核心技术、关键零部件、材料及工艺瓶颈，提升产业基础能力和产业链现代化水平。围绕全省、全市产业链部署顶尖技术项目，抓好半导体新材料科技攻关，串联中南大学有色金属材料、湖南大学碳材料、矿冶及矿山研究院冶金、新能源电磁材料等资源，力争为我国材料领域实现突破提供 10 项以上关键技术。实施重点产业领域关键核心技术攻关项目征集制，建立重点产业关键核心技术攻关项目储备，实行科技项目“揭榜挂帅”制度，加快突破一批核心技术瓶颈，实现关键核心技术自主可控，为构建产业竞争新优势、培育新的经济增长点提供技术支撑。

3. 探索跨领域跨专业交叉融合创新。鼓励各方主体通过技术攻关、联合开发等形式，开展交叉学科协同创新。加强医工交叉领域学科建设和场景应用，推动长沙医疗大健康产业创新发展。以国家应用数学学会总部落户长沙为契机，探索“应用数学与数据行业”的交叉场景应用。支持人工智能、5G、大数据、区块链、云计算、物联网等前沿领域的联合开发和协同创新。促进军民协同创新。

二、建设重大创新平台

提升创新基础设施能级，打造一批具有全球影响力和吸引力的科研空间载体，为创新要素、创新人才集聚提供更加便利的“创新熟地”和事业平台。“十四五”时期，新增省级及以上实验室、工程中心、新型研发机构 100 家以上，新增标志性创新平台 10 家以上。

1. 谋划基础科研型大科学平台。以国家科研重点方向为指引，围

绕前沿科学、基础研究和应用研究，谋划布局同步辐射光源、生物安全防护三级实验室（P3实验室）、高速/超高速磁悬浮动力检测装备等大科学装置和重大科研基础设施。充分发挥中南大学、湖南大学、国家超级计算长沙中心、国防科技大学等资源，布局量子计算领域科学装置，全力推动中南大学量子医学检测项目落地。加快推进国家超级计算长沙中心软硬件升级迭代，全面部署人工智能、5G网络、大数据中心等新型基础设施。稳步推动国家应用数学中心、国家基础科学中心等创新平台落地。筹建岳麓山实验室，力争新建一批国家重点实验室，打造大学科技城标志性创新平台。

2. 打造产业应用型重大科研平台。聚焦新材料、新一代信息技术、工程机械、高端装备、生物育种等湖南省优势产业，力争打造创新资源集聚、组织运行开放的国家技术创新中心、国家制造业创新中心。全力推进岳麓山（工业）创新中心、国家级新材料工程技术中心、有色金属研发总部基地、新型半导体研究中心、先进碳材料研究中心等创新平台建设。建设三稀战略性关键矿产国家技术创新中心，面向国家战略性关键矿产重大需求，组织重大绿色高端技术攻关。支持创新型领军企业在大学科技城创建工程（技术）研究中心、企业技术中心、中试基地以及院士专家工作站、博士后科研工作站等创新平台。支持成立各类专业性、交叉性研发平台，联合打造智能制造、新能源汽车、生物医药、车联网与自动驾驶、金融科技、AI、AR/VR等战略性新兴产业关键共性技术创新平台。

3. 建设国内一流的“数字创新谷”。引导信息技术人才向国家超级计算长沙中心等集聚，创建世界级的计算机、大数据研发应用中心，大力发展人工智能、汽车轻量化、生命医学、大数据、云计算、物联网等新产业新业态，打造引领智慧城市建设、数字经济发展的“数字创新谷”。

4. 助推高校“双一流”建设。树牢“服务驻区高校就是服务岳麓发展”的理念，深化区校融合发展机制，拓展产业发展、人才培养、思政教育等领域的合作，支持高校“世界一流大学”“世界一流学科”建设，实现高校与城市共融共生。支持湖南大学创意园建设。充分发挥高校对人才培养和理论创新的“活水源头”作用，支持数学、材料科学、冶金、矿业、信息与通信、计算机、空天科技等领域国内领先、国际前沿的高水平学科发展，加快培育国际领军人才和团队，实现重大突破，抢占未来制高点。

三、打造产教融合典范

积极承担国家产教融合建设试点工作，探索创新创业教育改革与人才培养培训模式改革，构建产教融合的高水平职业教育体系，支持校企合作“订单式”人才培养计划，引导大学科技城企业深度参与高校教育教学改革。建立“领先行业+一流高校”联合培养基地，鼓励产业联盟、产业园区积极搭建专业培训服务平台，推动产教融合重点项目建设。加强产教融合资源布局、信息平台、载体建设等方面的创新突破，努力在制度和模式上形成引领示范效应。“十四五”时期，打造产教融合示范

项目 10 个以上。

专栏 13 产教融合建设试点推进工程

落实国家产教融合建设试点部署，依托中南大学、湖南大学、湖南师范大学等高校，率先实现一批产教融合项目。着力建好机器人学院、互联网大学、人工智能学院、软件技术学院等平台，推动高校之间教师互聘、课程互选、学分互认。引导企业深度参与高校创新创业教育改革，以多种方式参与学校专业规划、教材开发、教学设计、课程设置、实习实训等。推动院校教师到企业实践锻炼，建设一批校企共建的高水平、专业化产教融合实训基地，建立长期人力资源合作。推动产业需求融入高等教育人才培养过程。加快筹建麓山网络安全学院，培育网络安全领域产业人才。对接华为鲲鹏创新生产基地、鲲鹏云服务创新中心、智能网联汽车产业云等建设需求，推进领先产业人才培养。

第十五节 建设一流创业城

打通创新与创业的通道，打造一流的科创生态体系，让创新创业在岳麓山大学科技城蔚然成风，建设国内一流的“环岳麓山大学科技城科创经济圈”。“十四五”时期，力争科技成果在长转化率超过 10%；技术合同交易额年均增长 25%以上，总量突破 30 亿元。

一、夯实科技成果转化平台

大力打造环后湖知识经济圈、西湖互联网产业圈、麓山南路科技创新经济走廊、潇湘大道孵化服务走廊。按照“一校一平台”模式，构建大学科技园体系，三大基地就近就地转化科技企业 1000 家以上，2000 项以上专利技术与企业达成合作。推动驻区高校、科研机构普遍建立专业化技术转移机构，鼓励建设一批院士工作站、博士后流动站和研究生

联培基地，推动落户一批院士项目、科研团队。将岳麓高新区作为主要承载区，为岳麓山大学科技城提供广阔的产业承载空间，提高科技成果就地就近转化率。加快建设、培育引进一批国内外一流的众创空间、科技企业孵化器、加速器，实现产学研深度合作。“十四五”期间，建设国家级双创示范基地、省级及以上科技企业孵化器、众创空间 20 家以上，创业导师总数达 1000 人以上，技术经纪（经理）人达 500 人以上。

专栏 14 高校主要科技成果转化基地建设工程

中南大学科技园（研发）总部。围绕支撑战略性新兴产业研发、推进科技成果就近转化、建设国家双创示范基地，打造集创新创业物理空间、技术研发服务、科技金融服务、人才培养培训服务、企业成长配套服务等功能为一体的高水平科技园区。“十四五”时期，推动中南大学科技园（研发）总部迈入国家级大学科技园领先方阵，并逐步辐射科技创意园及中建智慧谷西片区空间。

湖南大学科技成果转化基地。以“一核多点”的架构，构建湖南大学科技成果转化生态体系。“一核”，即在大学科技城的核心位置，建立科技成果转化和产业化总部基地；“多点”，即以地铁沿线为脉络，围绕区域产业发展需求，设立集研究生与博士后培养于一体的科技成果转化与产业化基地。“十四五”时期，助力湖南大学成果转化基地成为全国示范工程，围绕人工智能、半导体、工业设计等学科，培育一批独角兽企业和上市公司。

湖南师范大学文化创意基地。促成二里半科技广场项目建成达效，积极引入文创项目，使后湖艺术园更具艺术文创内涵，打造全国文创产业示范基地。

二、强化企业创新主体地位

促进各类创新要素向企业集聚。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。重点扶持一批具有细分行业竞争力的高精尖企业和若干

具有全球性或区域性市场优势地位的高科技企业，实现科创企业“量”和“质”双重突破。“十四五”期间，核心区企业注册总数突破2万家，高新技术企业总数超过300家，规上企业突破300家，培育孵化上市企业或独角兽企业5家以上。

三、优化创新创业体制机制

建立岳麓山大学科技城知识产权库，培育好岳麓山大学科技城知识产权平台公司，引进和培育一批科技成果评价机构，探索协议定价、在技术交易市场挂牌交易、拍卖等市场化的科技成果定价机制和交易模式；加强与湘江基金小镇的对接融合，大力发展天使投资和创业投资，设立大学科技城科创天使基金，突出解决“知识产权如何变现”“创新创业钱从哪里来”的问题。推动建设一流水平的“潇湘要素分市场”。打造“政务服务最优、专业服务最精”的岳麓山大学科技城全链条服务体系，把岳麓科创港政务服务中心打造成为全市、全省办事效率最高的服务窗口。完善科技创新资源信息交汇和共享机制，建立科技成果转化数据库，推动科技成果转移转化机构的线上线下建设。构建科技论文和科技信息高端交流平台。支持开展“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发和成果转化机制。鼓励高校院所等事业单位科技人员在职离岗创办科技型企业。鼓励建立以目标成果、绩效考核为导向的资源分配模式。探索运用首购订购、政府购买服务等方式，支持创新产品研发和规模化应用。

四、营造活力澎湃双创氛围

高标准承办国家级创新创业大赛，积极引入国际领先的科创赛事，举办前沿技术创新大赛。支持举办“中美创投之星”大赛总决赛、全球初创企业奖长沙颁奖盛典等标志性赛事。围绕人工智能、5G、量子通讯等前沿科学举办国际峰会，创办国际顶尖人才发展论坛。支持引入科技部“科技成果直通车”、央视“创业英雄汇”品牌活动，推荐优秀企业走出大学科技城、走向全世界。打造“岳麓山大学科技城 IP”，设立大学科技城科技创新指数，增强大学科技城开放度、展示度。持续开展“岳麓·创讲堂”“周周路演”等标志性品牌活动，“十四五”时期承办或主办国家级科技创新类活动 10 场以上，每年举办主题路演、学术研讨、高层峰会等各类科创活动 100 场次以上，营造宜居、宜学、宜创的创新氛围。

第四章 建设更大能级的岳麓高新区

紧扣专业型、效益型、精致型园区的发展目标，突出特色立园、产业强园、空间扩园、机制活园的发展路径，聚焦检验检测、人工智能“一主一特”产业，高水平建设以人工智能科技城、国家智能网联汽车（长沙）测试区、湖南省检验检测特色产业园“一城一区一园”为核心的“湘江智谷”，系统化完善交通、商贸、社区等配套设施，将岳麓高新区建设成为产城融合和高技术服务业发展的示范区，争创国家级高新区。到 2025 年，园区规模工业增加值、服务业营业收入、高新技术产业增加

值、全口径税收分别达到 25 亿元、120 亿元、160 亿元、36 亿元。

第十六节 打造全国领先的检验检测产业集群

依托湖南省检验检测特色产业园，发挥国家检验检测高技术服务业集聚区、国家检验检测认证公共服务平台示范区“双国家级”品牌优势，聚焦设备研发制造、检验检测认证服务、配套服务三大细分领域，推进检验检测产业市场化、集约化、多元化、品牌化发展，打造立足湖南、服务全国、走向世界的检验检测产业集群。到 2025 年，力争撬动千亿级市场、创造百亿级产值、实现十亿级税收，“岳麓检测”成为长沙名片，岳麓高新区成为中部“检验检测之都”。

一、扩大重点领域检验检测优势

围绕建筑工程、食品安全、环境质量、医学检测等重点领域，全面优化检验检测、计量、校准、测试、标准、认证及信息服务，培育壮大检验检测优势，引领检验检测产业快速发展。

1. 建筑工程领域。以中大检测、致力工程、宏尚检测等领军企业为主导，联合中铁城建、湖南大学建筑学院等单位，发展 5G+工业互联网，加强自动化检测和反馈能力建设，实现数据快速准确采集，突破建筑热工检测、建筑声学 and 光学检测等检验检测关键技术，提升建筑工程检验检测能力。

2. 食品安全领域。加快湖南食品药品职业学院检验检测学院省部

共建步伐，整合通量检测、广绿检测、广东省食品工业研究所、道业总部及碘元素检测中心等企业及项目，瞄准食品快检、食品预包装、区块链食品安全等领域，攻关食品微生物检测、食品安全快速检测、农兽药残留检测等技术难题，提升食品检验检测优势。

3. 环境质量领域。引进康达检测、贝源检测等领军企业，联合赛恩斯环保等园区企业，加强与北京大元环境检测技术研究中心等单位的战略合作，聚焦环境调查、风险评估、环境规划、影响评价、环境监理等细分领域，重点发展废水、土壤、废渣、固废等检测服务，提升环境检测水平。

4. 医学检测领域。培育壮大博奥医学、赛哲生物等园区企业，引进一批新的领军企业，联合中南大学湘雅医学院、湖南中医药大学、湖南中医药研究院、医疗大数据应用技术国家工程实验室、中南大学国家临床医学研究中心，重点发展基因检测、病理诊断、个性化诊疗等服务，提升医学检测市场份额。

二、提升新兴领域检验检测实力

聚焦电子软件、新材料、新能源等新兴领域，提升检验检测能力，拓展检验检测市场，抢占新兴领域检验检测制高点。

1. 电子软件领域。联合中国软件测评中心、国家超级计算长沙中心、国家信息工程实验室等平台，聚焦基础软件、工业软件、应用软件等细分领域，打造软件测试服务基地，开展软件评级标准制定、软件质量评判服务。引导东华软件、用友网络、美亚柏科等软件龙头企业向园

区集聚，引进和培育一批第三方检验检测机构，加强软件安全评测认证平台建设，提升电子软件产品整机、元器件、材料质量、环保检验检测规模化水平。

2. 新材料领域。联合中南大学粉末冶金研究院、长沙矿冶研究院、湖南稀土研究院等高校院所，以中大检测、林特新材料等企业为引领，引进以微谱技术为代表的第三方检验检测机构，瞄准先进储能材料、新型合金材料、先进硬质材料、碳基材料等领域，开展颗粒表征技术、无损检测技术、质谱技术等前沿技术攻关，提升新材料领域检验检测水平，促进新材料绿色、轻量、高性能化发展。

3. 新能源领域。依托中汽检测、中车电动、天祥等企业，联合中国质量认证中心及国家光伏质检中心，巩固与中国一汽、吉利汽车研究院（宁波）等的战略合作伙伴关系，瞄准新能源汽车、光伏发电等代表性细分领域，聚焦新能源汽车安全性能（绝缘电阻、耐电压、电位均衡）、动力性能（最高车速、爬坡性能、加速性能）、经济性能（续驶里程、燃料消耗量、电能消耗量）和光伏组件、光伏系统与电站、原辅材料、接线盒、控制器等光伏发电产品，提升新能源领域检验检测水平，促进新能源规范、安全、高比能化发展。

三、推进检验检测全产业链整合

强化延链补链强链，推进检验检测产业要素垂直整合、横向聚集，加速形成检验检测全产业链竞争优势。

1. 向上溯源强化新一代检验检测设备研发制造。聚焦计量、医学领域，加快引进聚光科技、天瑞仪器等检验检测上游设备制造龙头企业，

依托汉德史特、赛哲智造等制造企业，推进高精尖检测设备、智能传感器等核心产品实现自有化。

2. 横向拓展补齐检验检测产业短板。瞄准资质能力、检测项目等缺失和薄弱环节，以系统软件测试、智能传感器、机器人、新能源汽车等领域为重点，加快引进以华兴源创、安车检测等为代表的领先企业，提升检验检测市场占有率和品牌效应。

3. 向下延伸健全检验检测产业体系。发挥湖南省检验检测特色产业园的支撑作用，加快引进第三方培训、金融、法律服务机构，联合致微技术服务公司等第三方单位，构建科技创新、现代金融、专业服务协同发展的检验检测产业体系。

4. 辐射共享推进检验检测数据信息互联互通。加强检验检测产业基础设施建设，利用大数据、物联网、云计算等新一代信息技术，推进园区质量技术资源、信息资源、人才资源及配套设施向全省、全国辐射，逐步实现资源共享，重点发展检验检测+互联网公共服务平台。

四、全面塑造“岳麓检测”品牌

统筹推进标准研制、活动举办、信用建设，提升“岳麓检测”话语权、影响力和美誉度，推动“岳麓检测”走向全国、走进全球。

1. 推进检验检测标准研制推广。依托国家技术标准创新基地，建设以标准协同创新、技术标准验证、国际标准化推进为重点的“一园五中心”，打造集标准制修订、标准孵化、标准验证于一体的标准化全链条。依托中国计量科学院长沙基地，建设区域计量基标准研发平台、计量器具鉴定平台。鼓励检测企业和检测机构制定严于国家标准、行业

标准的标准体系，积极参与国际、国家、行业及地方标准制修订，抢占标准化建设高地。

2. 承办检验检测高峰论坛和高端展会。充分发挥国家级平台效应，联合中国标准化研究院、国家技术标准创新基地、中国计量科学院长沙基地、湖南省检验检测产业创新联盟和湖南省质量协会，积极承办世界认可日、国际计量日、国际标准日等主题活动，以及国家检验检测认证高峰论坛、国际新材料产业检验检测与装备博览会等高峰论坛和高端展会，持续提升“岳麓检测”品牌知名度。

3. 加强检验检测信用体系建设。严格落实《检验检测机构诚信基本要求》等国家标准，依托湖南省检验检测特色产业园积极打造信用示范园区，加大检验检测企业监督管理力度，联合后盾单位加快构建信用监督和评价机制，加强对从业企业的业务法规培训，引导行业企业良性竞争、有序发展。

第十七节 打造全国领先的智能网联汽车产业集群

抢抓人工智能产业发展新机遇，坚持产业生态支撑、数字交通先行、应用场景主导，构建集研发创新、系统测试、应用服务、制造生产于一体的综合型智能网联汽车产业链，打造全国领先的智能网联汽车产业集群。到 2025 年，力争智能网联汽车产业全产业链产值突破 100 亿元。

一、推进产业载体建设

坚持软件与硬件相结合、造车新势力与传统制造车企相结合、整车

产品与配套零部件培育相结合，统筹推进企业培育、产品落地和产业集聚，促进智能网联汽车产业尽快成规模、出效益。支持湘江智能公司转型创新发展，加快构建“总部+基地+产业链”发展格局，努力打造行业领先的智能网联汽车产品总供应商、系统方案解决商。依托华为、百度、希迪智驾、舍弗勒等头部企业，着力引进一批国内外知名的智能网联汽车核心支撑企业、初创型潜力企业和研发创新机构。深化与三一、中联、中车、比亚迪、吉利等重点企业合作，以封闭环境高端装备（含工程机械）智能化改造升级为赋能应用重点，整合联动产业链、供应链资源，加速智能网联增量零部件、智能特种装备、智能轨道交通、智能乘用车、智能出租车等产品落地运营。加快国家智能网联汽车质量监督检验中心（湖南）建设步伐，打造智能网联汽车产业园。

二、推进应用场景建设

坚持车、路、网、云、图一体化建设，发展数字智慧交通，为智能汽车产业创造广阔优良的应用落地环境。加快车端应用落地，实施推广汽车电子标识和车载智能终端改造，推广基于 C-V2X 的车联网信息服务，发展具备商业化应用能力的车联网系统及成套技术方案，加快提高联网车辆渗透率。坚持适度超前原则，持续提升路端技术，加快开放道路智能化改造、汽车电子标识基站建设、转乘接驳路网和路端停车场建设，实施“两个 100”升级版、高速干线物流、车路协同自动驾驶专用道等城市道路示范工程，探索开展开放道路环境下“无人化”测试商用，发展高精度雷达路测感知设备及具备全息感知、智能决策的城市道路路

测设备。不断优化云端生态，统筹抓好智能网联云控管理平台和综合性城市超脑（交通部分）建设，强化数据集成与共享、功能融合与协同，推广基于 5G-V2X 的城市出行服务示范工程。提升“路云”系统数据积累、分析、增值服务能力，完善封闭环境无人驾驶与开放环境辅助驾驶场景，拓展市场化运营模式。

三、推进技术标准引领

协同推进产业技术创新、重大平台建设和服务体系建设，构建高效优质的自动驾驶生态圈，全面赋能智能汽车产业发展。建设依托汽车车身先进设计制造国家重点实验室、华为研究院、佑驾智能视觉感知研发生产基地等创新基地，在车规级芯片、C-V2X、雷达传感器、一体化线控底盘等领域掌握一批核心技术，构建基本满足 L4 级要求的产业技术支撑体系。建设国家智能网联汽车质量监督检验中心（湖南），推进测试区升级改造、智能汽车整车实验室、V2X 网联通信和信息完全实验室等项目建设，打造全国一流的智能汽车专业检测平台。依托中国电信、中国汽车研、中交信息等企业，建设国家车联网大数据综合应用中心、智能驾驶计算平台、智能系统测试实验室、智能虚拟仿真平台等重大公共服务平台，构建面向全产业链的试验、认证、检测公共服务体系。加强技术标准、保险认定、安全管理、法律法规等领域探索，力争形成一批可推广可复制的经验模式。

专栏 15 智能网联汽车产业集群建设计划

——**推进国家级车联网先导区建设。**在重点高速公路、城市道路规模部署蜂窝车联网 C-V2X 网络，完成重点区域交通设施车联网功能改造和核心系统能力提升，带动全网规模部署。构建丰富的场景创新环境，有效发展车载终端用户，推动特种车辆率先安装使用，促进创新技术和产品应用。深化政策和制度创新，探索新型业务运营模式，完善安全管理、认证鉴权体系，建设信息开放、互联互通的云端服务平台。

——**推动湘江智能转型创新发展。**支持湘江智能组建全产业链集团化公司总部，打造为国内一流的智能汽车产业智能化产品总成供应商和智能系统方案解决商。支持湘江智能“路云”系统打造全省智能网联地方新基建标准，争取全国车联网商用试验资质。支持智能网联云平台升级为全市交通大脑，积极拓展车企、公交公司、自动驾驶企业、地图企业、出行公司等客户，加快数据变现步伐。加强与三一集团在 5G 智慧物流应用场景、重卡智能化改造、路面机械无人化项目等方面的合作与产品输出；加强与电信运营商、车联网解决方案服务商合作，在车联网先导区 5G-V2X、新基建规划建设、车联网产品及技术研发、车联网试商用及场景运营深度合作，开展国家级车路协同自动驾驶战略课题攻关、产业化与商业化拓展；加快与中国汽研推动国检中心合作，支持建设智能汽车标准试验场，加快建设国家智能网联汽车质量监督检验中心，争取工信部车联网商用试验资质落地。

——**扩大场景示范应用。**加快车辆“智能化”“网联化”改造，逐步推出“无人化”测试和示范。用数据汇集和算法优化支撑智慧交通智慧出行，整合技术形成解决方案解决城市交通痛点，加快车载智能终端技术的应用推广。促进“5G+车联网”协同发展，利用 5G 提供高阶道路感知和精确导航服务，增强现阶段智能汽车的用户体验感。推动 5G、LTE-V2X 纳入智慧城市、智能交通建设的重要通信标准和协议。“无人化”方面，在封闭测试场开展 7（天）*24（小时）无人化测试，支持生态企业在长沙开放道路范围内进行无人化测试及试商用。

第十八节 提升融合发展水平

创新融合发展理念、模式和机制，推进深度融合发展，增创岳麓高新区发展新优势。

一、推动岳麓高新区与岳麓山大学科技城高效联动发展

加速国家级高新区创建进程。加快推动岳麓高新区调规扩区，完善基础设施和公共服务，进一步拓展产业承载空间、提升产业承接能力。坚持走产业差异化发展之路，以统筹重大产业项目布局为牵引，参照“飞地经济”发展模式，探索联合开发、联合招商等合作发展机制，协同推进政策支持联动、要素配置联动、服务保障联动，形成科技项目孵化在岳麓山大学科技城、落地在岳麓高新区、园城共建共享的发展格局。

二、推进产城融合发展

全面提质并打通枫林路、麓山南路、含浦大道、云栖路、学士路、望江路，形成一条联通驻区高校、院所、职校的“科创大动脉”。以“科创大动脉”为轴，推进两厢生产生活配套，完善科研、教育、医疗、文化、商务、市政等设施，加强人才公寓等建设，打造特色鲜明、功能完善的产城融合示范区。

三、推进人工智能广泛应用

全面加强场景群建设，推动人工智能技术在智能网联汽车、制造、农业、交通、物流、政务、城市管理、金融、商务、旅游、家居、医疗、健康、教育、环保、安防、助残、养老、家政服务等领域规模化应用，促进人工智能与实体经济、智慧城市、社会民生深度融合，带动人工智能技术和系统迭代升级，催生一批“人工智能+”产业。创建国家新一代人工智能创新发展试验区。

第五章 构建多点支撑的现代产业体系

突出特色发展、融合发展，以特色楼宇为主载体，以产业链建设为主抓手，构建以现代服务业为主体、以战略性新兴产业为支撑的现代产业体系，为长沙先进制造业发展注入新动能。

第十九节 建设区域金融中心

坚持市场化推进和政府引导相结合，注重全业态、多牌照、创新型发展，打造湘江财富金融中心、楷林国际、湘江基金小镇等金融地标，做强浦发大厦、广发银行大厦等一批特色楼宇，推动要素集聚、空间集约、机构集中，全力将湖南金融中心建设成中部领先、全国知名的区域金融中心。到 2025 年，实现持牌金融机构资产规模 1.8 万亿元，金融业服务人员规模达 1.5 万人，金融业税收达 60 亿元以上。

一、推动规模体量的跨越式提升

坚持传统金融与新兴金融集聚并重，按照“南中心”重点布局传统金融、“北中心”重点布局金融科技的空间格局，加快建立较为完善的金融机构体系。到 2025 年，湖南金融中心入驻金融机构、金融科技企业和配套机构 800 家以上。

1. 推动传统金融机构集聚。大力吸引银行、保险、证券、信托、融资租赁等金融机构，完善传统金融组织生态。推动现有传统金融机构

建立分支机构，鼓励全国股份制商业银行、全国知名保险机构、国内综合实力较强的证券公司进驻湖南金融中心设立分支机构。鼓励资产管理公司、金融租赁公司、第三方支付等新兴金融机构在湖南金融中心集聚发展。鼓励长沙银行、三湘银行、湘江新区农商行等银行机构设立理财子公司。对接招商银行、浦发银行、民生银行等已获取独立法人直销银行牌照的银行机构，促进直销银行子公司集聚。鼓励长沙银行、三湘银行等金融机构申请公募基金投资顾问业务试点。支持岳麓区大型金融企业申领证券、保险、公募基金等金融牌照，加快金融综合经营发展进程。

2. 做大做强湘江基金小镇。发挥湘江基金小镇全省唯一省级基金小镇的优势，引入一批具有全国知名度和影响力的私募基金及管理机构，构建完善的天使基金、VC基金、PE基金、并购基金等涵盖企业全生命周期的私募金融体系。发挥知名基金机构辐射带动作用，吸引上下游相关企业集聚，形成私募金融生态链。到2025年，湘江基金小镇各类基金机构数量达500家以上，管理资产规模达到2500亿元，打造成为具有全国重要影响力的基金集聚品牌。

3. 培育和引入优质金融科技主体。推动湘江金融科技孵化器等提升金融服务、办公配套、企业服务、教育培训及对外交流水平，积极培育金融科技优质主体。鼓励长沙银行、三湘银行、湘江新区农商行、吉祥人寿等法人金融机构，组建金融科技事业部或独立子公司。推进国内顶尖金融科技主体集聚，对接大型金融机构，招商其科技子公司落户，争取其科技板块整体落户。引进一批金融科技上市企业和独角兽企业第二总部落户。

4. 引进专业服务配套机构。建立健全评估、增信、登记、托管、结算等专业服务配套机构，加快引进具有影响力的国际性、全国性、区域性的会计审计、资产评估、投资咨询、产权交易、保险中介、律师、仲裁、公证等金融中介服务机构，推动形成行业门类齐全、专业结构优化、市场环境规范、辐射竞争力强的专业中介服务体系。

二、打造金融科技的鲜明特色

创建湖南省首个科技金融示范区，适时争取升格为国家级示范（试点）区，打造国内一流的金融科技之城。到 2025 年，金融科技类企业达 150 家，金融大数据、区块链等金融科技公共基础设施 4 家以上，金融科技孵化器、成果转化中心等培育空间达 3 万平方米。

1. 强化金融科技技术研发。鼓励国家工程实验室金融大数据应用与安全研究中心、湖南岳麓山数据科学与技术研究院等科研机构围绕分布式账本、智能合约、安全共识算法、非对称加密、虹膜识别、知识图谱、自然语言处理、模式识别、人机交互等新兴技术开展研发攻关。积极对接中国银联等国内知名金融科技机构和行业组织，推动建立金融科技研发创新中心、服务中心、孵化中心、认证中心、会议中心等，推动开展金融科技论坛活动和金融科技证书认定工作，为金融科技发展提供高效支撑。支持科研机构及金融科技企业建设信用信息、数据存储、预警监控等行业重大基础设施，保障金融科技核心业务系统稳定运行。

2. 推动金融科技广泛应用。探索建立区块链+IP 融资服务体系，以企业知识产权评价评估为核心，以企业经营状况为保障，将区块链技术应用用于知识产权登记注册、使用管理、价值评估、交易流转等业务场

景，打通知识产权与金融的通道，进一步丰富金融供给。推动金融科技在银行、证券、保险等领域的应用。支持联通、电信等运营商在湖南金融中心设立数字金融区域运营中心。支持人工智能技术在移动支付中的应用，助力打造“移动支付第三城”。

专栏 16 金融科技重点应用工程

推动金融科技在银行领域的应用。强化银行等领域金融科技应用，加强政策引导，鼓励金融机构开展民生领域金融创新，运用密码识别、隐私计算、远程开户等科技手段，提升金融服务可得性、便利性和安全性。以生物识别、智能语音交互、情景感知等技术为支撑，推进智慧银行建设。强化金融科技赋能社会信用体系建设，不断完善企业信贷流程和信用评价模型，缓解银企信息不对称问题。

推动金融科技在证券领域的应用。引导政府基金、社会资本注资金融科技企业，强化证券等领域支持金融科技应用，加强人工智能等技术在资产配置、风险计量方面的应用，创新开展智能投顾、智能投研等服务。充分发挥人工智能、大数据等技术在客户精准画像方面的作用，开发量化交易模型和智能风控算法，提升量化投资和风险防控能力。探索建立智能投顾人工干预机制，防止模型缺陷和系统异常产生的负面影响，保障金融市场稳定运行。

推动金融科技在保险领域的应用。支持保险机构运用物联网、机器学习等技术，提高保险深度和密度，提升保险普惠水平。搭建我国中部首个保险行业级区块链平台，接入吉祥人寿、紫金保险等保险机构上链试点应用，进而接入国内外优质保险主体，为行业保险机构搭建内部数字化转型区块链技术和应用平台。

助力打造“移动支付第三城”。鼓励移动支付重点企业加强人工智能技术在移动支付中的应用，提升移动支付智能化水平，鼓励第三方支付平台在商业、医疗、交通、校园及政务领域推广应用。

3. 推进金融科技监管创新。配合建立地方金融监管沙盒机制，搭建监管沙盒线上管理平台，以银行业为切入点，支持持牌银行机构率先开展金融创新，逐步将沙盒准入范围拓宽到证券业、保险业等其他金融领域。构建监管部门、金融机构、金融科技企业等跨部门、跨行业的金融科技风险联控机制，加大对金融科技的监督管理、风险监测和处置力度。

三、加快辐射集聚的高水平开放

把推进金融开放作为打造区域金融中心的重要内容，增强湖南金融中心在国内外影响力，形成中部地区金融业国际国内双向开放的新高地。

1. 增强金融全球化水平。支持湖南金融中心参与湖南自贸区国际金融平台建设，提升国际金融开放合作水平。鼓励现有金融机构加快国际战略布局，推动其参与国际金融市场活动，培育国内外知名金融品牌。加强与中国香港、韩国、日本、新加坡等地证券交易市场和中介机构的交流合作，推动企业运用境外资本市场融资。积极引入招商银行、平安银行以及浦发银行等离岸业务持牌银行离岸金融总行级业务中心，探索通过自由贸易账户（FT）开展银行、保险、证券等相关离岸业务，推动离岸金融开放。探索合格境外投资试点。

2. 提升湖南金融中心品牌形象。进一步完善公共服务设施配套，在片区开发和项目引进中保障金融相关业态规模和比例，将湖南金融中心建设成为长沙“四精五有”现代都市典范。鼓励金融科技企业深度参与全国金融标准化技术委员会相关工作，加强与金融服务技术委员会等国际组织的交流，提升在国际国内金融科技标准形成、修订、推广中的影响力。积极推动举办国际金融科技博览会等会议会展活动，持续打造一年一度的湘江金融发展峰会品牌。成立湖南金融发展行业联盟，推进政企间、企业间交流合作。规划建设金融博物馆、展览馆等专业金融文化公共设施，塑造具有特色的金融文化形象。

3. 积极引进外资金融机构。加大与国际重要金融机构的联系对接，

积极引进银行、证券、基金、保险等优质国际金融资源。利用国内逐步放宽银行保险业金融机构准入的契机，支持在湖南金融中心设立外资控股的合资银行、合资消费金融公司、合资地方资产管理公司等。支持外资金融机构在湖南金融中心设立控股公司。支持外资金融机构作为战略投资者投资入股入驻金融机构和金融科技企业，促进外资金融机构与本土企业的深入合作。

第二十章 打造世界文化旅游目的地

坚持差异化定位、品牌化建设，推进传统文化旅游和现代都市休闲深度融合，重点建设岳麓山湖湘文化旅游区、大王山国际旅游度假区，加快发展梅溪湖高端演艺圈、后湖文化创意圈、洋湖国际艺术圈，着力提质湘江西岸文化旅游长廊、莲雨含田园旅游长廊，构建“两山引领、三湖辉映、双廊相牵”的全域发展格局，打造世界文化旅游目的地。到2025年，实现年接待游客5000万人次，文化旅游总收入突破1000亿元。

一、建设岳麓山湖湘文化旅游区

突出岳麓山风景名胜管理区的龙头引领，充分挖掘岳麓山、橘子洲、岳麓书院、汉长沙国考古遗址公园等文化内涵，建设岳麓山湖湘文化旅游区。着力保护红色遗址，讲好红色故事，传承红色基因。以岳麓山—橘子洲国家5A级旅游景区、新民学会旧址党性教育基地等为核心，打造全国一流的红色文化旅游区。支持岳麓书院建设享誉全球的湖湘文化

地标。推动望月公园、汉长沙国考古遗址公园打造新的文旅项目。坚持服务理念人性化、服务内容规范化、服务手段智慧化，升级旅游业态，创新产品供给，加强智慧景区改造，建设集体验、游学、观光、休闲等功能为一体，彰显湖湘文化特质的旅游区。

专栏 17 岳麓山湖湘文化旅游区主要项目及旅游配套

主要业态项目：1. 岳麓山—橘子洲景区质量提升工程：麓山景区索道、橘子洲特色演艺项目、橘子洲景区特色商业项目、桃花岭康养项目、天马山湖湘文化交流中心、咸嘉湖景区城市休闲旅游新零售项目、石佳岭景区旅游观光项目、景交特色交通、望月公园城市休闲项目。2. 强化岳麓书院的文化标识地位，打造集产学研贸游为一体的湖湘文化交流基地。3. 整合抗战文化、革命遗址、革命先驱陵墓等文化资源，提升岳麓山爱国主义教育基地建设水平，建设爱民路文化产业街。4. 举办全国性湖湘文化主题活动，打造岳麓湖湘文化节，持续举办湖湘文化讲堂。

主要配套项目：加快智慧旅游平台建设，普及电子地图、语音导览等服务，为游客提供更加高效便捷的智慧旅游服务。建设集景观道、步道、自行车道功能于一体的环山绿道。推进麓山景区西大门、桃花岭景区东大门建设，有效连接桃花岭景区和麓山景区。综合整治风景建设区，构建人与自然生态融合的建筑色彩和形态体系，推进旅游住宿“高端与特色”并驱发展。

二、打造大王山国际旅游度假区

以湘江欢乐城、华谊兄弟（长沙）电影小镇、恒大文化旅游城等为主体，联动巴溪洲一体化开发。推动大王山国际旅游度假区整体创建为国家 5A 级景区，推动湘江欢乐城，华谊兄弟（长沙）电影小镇创建为国家 4A 级景区。不断丰富旅游项目种类，大力提升旅游项目的运营品质和效率，推进与城市主要交通节点的联通，健全旅游标识标牌体系，

完善餐饮、住宿、旅游购物等配套要素，打造面向全龄人口、承载家庭多日游玩的世界级都市休闲度假区。

专栏 18 大王山国际旅游度假区主要项目及旅游配套

主要业态项目：1. 多彩不夜城。以夜景、夜宴、夜演、夜娱、夜购五大夜间经济产品打造大王山多彩不夜城。2. 湘江欢乐城。完善欢乐雪域、欢乐水寨、欢乐天街、欢乐广场等项目建设，推动欢乐海洋、湘江女神公园等后期项目落地建设。3. 恒大文化旅游城。推动恒大童世界建设，有序推进珍稀植物王国、欧式城堡酒店、精品度假酒店、国际会议酒店、影视文创公社、健康颐养中心等后期项目建设。4. 华谊兄弟（长沙）电影小镇。加快推进项目二期“老长沙”主题小镇建设，提升区域文化内涵。5. 亲子主题乐园群。引进托马斯乐园、小人国乐园、小猪佩奇乐园等亲子主题乐园，为家庭群体提供更多游玩体验。

主要配套项目：实现大王山空轨项目运营，开通从城市主要交通枢纽至大王山国际旅游度假区的旅游公交专线，完善度假区旅游交通换乘系统，建设大王山旅游集散中心，开发建设一批高品质住宿产品，提升餐饮配套，建设新型智慧旅游示范项目。

三、构建“三湖”特色旅游圈

围绕“三湖”构建特色旅游圈，推动旅游现代化、时尚化、多元化发展，形成旅游经济新支撑。

1. 梅溪湖高端演艺圈。依托梅溪湖国际文化艺术中心，举办湘江国际艺术节，持续打造开幕（庆典）演出季、跨年演出季、国际戏剧舞蹈演出季和“打开艺术之门”四大演出季系列演艺品牌，定期上演世界顶级演艺剧目，吸引国内著名演艺团队入驻，打造知名演出品牌，建设中国知名的国际演艺旅游目的地。依托梅澜坊景区，大力举办文创集市、非遗展会、音乐比赛、国风巡演、歌剧演出等新潮人气活动，推动会展、

餐饮、住宿等产业联动发展，打造文化旅游经济新增长点。

2. 后湖文化创意圈。加快推进后湖艺术园改造，坚持“看得见青山绿水，留得住乡愁”的理念，在保留原有人文环境、山水环境的基础上优化提升，将后湖打造成为民生之湖、生态之湖、科创之湖、艺术之湖。依托后湖艺术园的人才优势、科技优势、文艺优势，围绕时尚、青春、成长、创业等主题，按照“名家+名室+名企”的模式，重点引进和培育艺术设计、文化创意、艺术创作、作品交易、科创研发等企业，打造长沙文创+科创产业发展的新高地。

3. 洋湖国际艺术圈。推动洋湖湿地公园创建国家5A级景区。进一步提升洋湖水街、李自健美术馆、谢子龙影像艺术馆等核心载体的影响力，打造洋湖当代艺术街区、洋湖科技馆群等新项目，以高品质景区和文化艺术场馆集聚人气，以文化旅游街区和研学旅行基地拉动消费，打造国内知名文化艺术集聚区和旅游目的地。

四、提质两大旅游长廊

发挥旅游廊道的交错串联作用，促进现代旅游元素的嵌入，推动旅游与其他业态的融合，带动沿线旅游景点景区协同升级。

1. 湘江西岸文化旅游长廊。科学开发并合理利用南起坪塘街道、北至观沙岭街道的湘江岸线资源，整合沿江公共空间、湘江洲岛，打造比肩世界一流水平的湘江洲岛中央公园带，营造水城交融、蓝碧辉映的湘江画卷。统筹公共活动空间，举办系列滨水活动，打造多样化休闲旅游节点与主题游憩区。抓好橘子洲水陆两栖车（艇）的运营，优化和经营好湘江游轮夜间游线路。开通湘江旅游专线，联动旅游专用客运码头，

促进滨江旅游区间紧密联动。放大水陆空间辐射聚集作用，带动都市休闲、餐饮美食、演艺婚庆、文创市集等文旅消费。

专栏 19 沿湘江岸线休闲文化旅游长廊主要项目及旅游配套

主要项目：1. 打造新的艺术地标项目，与李自健美术馆、谢子龙影像艺术馆、湖南美术馆、后湖艺术园等共同构建长沙国际化艺术地标区、文艺网红打卡地。2. 依托沿线美食、广场、艺术、历史文化等资源，打造 24 小时美食体验区、24 小时艺术体验区、24 小时文化体验区。3. 打造渔人码头、凤凰街、洋湖水街等旅游发展极。4. 推动岳麓山、岳麓山大学科技城、桃花岭、洋湖、大王山等亮化串珠成线成景，打造夜长沙示范景观带。5. 开通华谊兄弟（长沙）电影小镇至橘子洲、渔人码头的水上游览航线。

主要配套：沿湘江岸线打造一批提供公共服务的“韵味亭”。在大王山、江滩公园、滨江新城附近设置游船码头，设立游客咨询服务点。统筹利用景点景区周边社会停车设施，增加旅游车辆停泊设施。

2. 莲雨含田园旅游长廊。以含浦街道、莲花镇、雨敞坪镇为重点，联动学士街道，依托靳江湿地等自然风光，以圣峰果业、莲遇民宿、莲花山滑翔、神仙岭风车等乡村文化旅游项目为支点，强化品牌培育和包装，延伸产业融合发展链条，探索“田园+康养+研学+亲子”等新模式，发展“一宅一品”特色民宿，建设岳麓“多彩田园”，打造以田园生活体验为特色，有都市田园气息、有生态环境优势、有湖湘文化底蕴、有浓浓乡情乡韵的旅游休闲集聚地，成为长沙市民享受田园慢生活的首选之地。推动莲花镇创建省级特色文旅小镇。

五、提升文旅发展的质量和效益

着力推动融合延链，深度挖掘岳麓区文旅资源潜力，以文化性、生

态性、科技性、体验性为导向，大力发展湖湘文化游、都市体验游、文化创意游、田园休闲游，积极开发旅游+红色教育、旅游+科技、旅游+会展、旅游+都市夜游、旅游+时尚体育、旅游+康养休闲等产品系列，大力培育夜间旅游经济业态和场景，深度挖掘景区景点的人文价值，打造更多国家级景区和特色街区，推动旅游价值链提升。扶持壮大文旅企业，打造一批龙头企业、品牌企业，推动组建竞争力强的大型文化旅游集团。加大宣传营销力度，充分运用大数据、互联网等手段，推进与省内外重点客源市场合作，策划包装一批精品线路、节会活动，塑造更有冲击力、影响力的“文旅 IP”。强化“吃住行游购娱康养学”全要素保障，提升岳麓区景区景点的建设运营水平，实施餐饮提升、住宿提升、旅行社提升、购物提升、娱乐提升等重点工程。到 2025 年，全区 A 级旅游景区达到 15 家，四星级以上酒店达到 8 家以上，让广大游客“游玩在岳麓、消费在岳麓、满意在岳麓”。

第二十一节 壮大健康养老产业

推进医疗健康与养老服务相结合，引导社会资本进入健康养老领域，不断满足人民群众日益增长的多层次、多样化健康养老服务需求。

一、发展中部领先的健康服务业

立足岳麓区医疗资源优势，推进健康服务业发展，培育形成新的经济增长点。

1. 打造中部地区高品质健康服务中心。依托湘雅三医院、湖南妇女儿童医院等众多具有全国优势地位的综合性医院、专科医院、科研院所资源，积极对接国际高端康养医疗机构，打造集医学研发、医疗服务、健康服务等功能为一体的优质健康服务业集群。大力推广妇女儿童医疗保健、中医药医疗保健、特色养生保健、康复医疗、家庭医生等高品质健康服务业，打造中部地区高端医疗资源富集、高端健康服务业态集聚的高地。

2. 推动健康服务产业集聚发展。依托梅溪湖国际医疗健康城、湘雅三医院、省肿瘤医院、湖南妇女儿童医院等载体，打造梅溪湖、沿桐梓坡路省级医院区域、洋湖等三个健康服务产业集聚区，推进围绕健康服务的医疗康复、药品和医疗器械、会展、教育培训、物流等全产业链集聚。支持中南大学湘雅三医院建设“新湘雅健康城”和国家妇产科区域中心、国家血吸虫防治区域医疗中心，打造湖南“健康经济示范区”。将医疗康养作为梅溪湖国际新城二期的核心产业之一，建设梅溪湖数字健康产业园、亿达健康科技产业园等重点项目。

专栏 20 新湘雅健康城项目

新湘雅健康城片区位于岳麓区银盆岭街道和西湖街道，北起银双路，南到咸嘉湖路，东至银盆南路，西至金星中路，总面积 2.7 平方公里（4050 亩）。

新湘雅健康城片区重点发展医疗服务、教学科研、商务办公、健身休闲及配套生活服务五大功能，定位为集医疗服务、养生康复、休闲健身、宜业宜居等复合发展的绿色健康产业城，致力打造成“设施一流、环境一流、技术一流、服务一流”的“健康经济示范区”。

3. 发展健身休闲运动产业。培育体育健身休闲市场，积极建设运营好洋湖湿地体育公园、恒大足球世界等体育休闲基地，发展皮划艇、

动力冲浪板、低空飞行、滑翔伞、热气球等水陆空特色体育项目，推动体育与运动康复、旅游会展、影视传媒等融合发展，鼓励有条件的生态休闲项目合作开发体育康养配套服务，延长体育康养产业链。

二、发展引领全省的养老服务业

积极应对人口老龄化趋势，引导社会资本投入，大力发展养老服务业。

1. 培育养老服务产业链。扩大老年服务的优质供给，开发适合老年人的衣、食、住、行用品用具和服务产品，建设一批功能完善、服务优质、辐射面广、带动力强的养老服务企业、养老基地、养老综合体，吸引上下游企业聚集，构建养老服务完整产业链。鼓励养老服务企业连锁化经营、集团化发展，实施品牌战略，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业。大力开发中医药与养老服务相结合的系列服务产品，鼓励社会力量举办以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，建设一批中医药特色医养结合示范基地。

2. 发展智慧养老等新模式新业态。积极探索“旅游养老”“候鸟式养老”“医养防”融合养老等新模式。推进物联网、大数据、移动互联网等与养老服务业结合，为老年人提供机器人人机对话、远程购物、远程医疗、健康监测、居家护理等服务，探索建立远程居家照护服务体系，打造“没有围墙的养老院”。有序推进一批智慧养老社区试点。

3. 推进养老服务综合改革。围绕“养老+家政+医疗”融合，运用市场化机制，深化“城市+龙头企业+金融机构”合作，增加高质量养老服务供给。完善养老服务领域信用体系，建立“养老服务+互联网+信

用”机制，实行行业黑名单制度，实施多部门跨地区联合惩戒。在部分社区开展智能康复辅助器具（老年）等智慧养老产品租赁试点，对价格高、流通性低、老年人需求度高的高端产品，探索以租赁方式在老年人家庭进行推广。

专栏 21 “银发经济”培育行动

增加老年用品供给。支持老年用品制造业创新发展，采用新工艺、新材料、新技术，促进产品升级换代。引导支持相关行业、企业围绕健康促进、慢性病治疗、辅助器具和智能看护、应急救援等重点领域，推进老年人适用产品、技术的研发和应用。针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备，开发智能服务型机器人产品，外骨骼机器人、仿生假肢、虚拟现实康复训练设备等。丰富适合老年人的食品、药品、服装等供给。

完善老年服务设施。利用现有基层医疗卫生和养老服务资源，改扩建一批社区医养结合服务设施。落实扶持政策，鼓励各类主体在社区设立集医疗护理、生活照护等服务于一体的社区嵌入式医养结合机构。支持有条件的社会福利机构、养老机构、康复辅助器具配置机构及城乡社区建立应用推广中心，开展产品展示、技术指导、服务培训、产销对接等活动。打造岳麓智慧养老云平台，全面实现养老服务信息平台的多级互通互联和全天候、全方位覆盖。

三、推进医养深度嵌入融合

以老年人健康为中心，推进医疗卫生机构、养老服务机构以多种形式开展合作，鼓励养老机构内设医疗机构，形成多样化、多层次、有梯度的健康养老服务体系。到 2025 年，所有养老机构全部与医疗卫生机构开展协议合作，500 张以上床位的大型养老机构全部内设医务室和护理站。建立养老机构内设医疗机构与合作医院间双向转诊绿色通道，鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业。到 2025 年，所有医疗机构全部设置为老年人提供服务的绿色通道，所有养老机构能够以不

同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。鼓励社会资本开办老年护理院、老年康复医院、提供临终关怀的医疗机构和临终关怀连锁服务机构。依托社区卫生服务机构，为居家老人提供健康管理、慢病防治、家庭护理、紧急救援等服务。

第二十二节 构筑楼宇总部经济发展新高地

强化楼宇布局规划引导，注重品质高端化、产业特色化、运营专业化，精心培育滨江金融中心、洋湖总部经济区、岳麓山大学科技城科创经济区、岳麓高新区检验检测及人工智能产业园、梅溪湖数字经济集聚区、金星路高端商务办公区等六大楼宇经济特色集聚区，持续打造城市高能集聚空间，不断增强新经济吸附能力。到 2025 年，楼宇经济税收贡献率达到全区基础税源总额的 60%以上，重点商务楼宇单位年均产出达到 3000 元/平方米；亿元楼宇达到 20 栋左右，其中，年税收过 30 亿的楼宇 1 栋以上、年税收过 10 亿的楼宇 2 栋以上、年税收过 5 亿的楼宇 3 栋以上。

一、提升楼宇载体品质

以打造高端智慧楼宇为目标，推动楼宇建筑与现代科技相互融合，建立智能化、信息化、可视化、人性化、高度集成化的新型楼宇。对功能落后的楼宇实施改造升级，提升老旧楼宇品质。强化企业需求导向，完善楼宇周边配套，构建完善的公共设施体系，做好 5G 网络、供电、

供水、餐饮、医疗、交通、绿化、银行网点、休闲娱乐和楼宇服务站等配套设施的建设，提升楼宇入驻企业的获得感、舒适感和幸福感。加强楼宇安全保障，确保楼宇安全运营。

二、提升楼宇运营品质

坚持以总部经济为重点，支持央企产业创新中心、新业务板块总部落户，吸引三类 500 强、外资企业、独角兽企业在岳麓区设立区域性总部和功能性总部。推进湘江新区、岳麓区楼宇相关政策协同联动，加快建立湘江新区、岳麓区、楼宇运营商、业主四方联动机制，探索成立楼宇经济联合发展促进会，实现活动共办、项目共推、发展共赢，降低企业入驻的综合成本，推动形成楼宇运营新局面。积极开展楼宇资产证券化改革试点工作，盘活楼宇资产。实施楼宇梯度培育计划，提升税收亿元楼宇增量提质的动能，助推税收准亿元楼宇、准千万级楼宇加快晋级。

三、提升楼宇服务品质

引进和培育高水平物业管理公司，推行管家式服务，主动上门帮助企业解决项目申报、资质提升、市场拓展、品牌培育、人才引进、企业上市等问题。推动物业服务企业对接各类商业服务，构建线上线下楼宇生活服务圈。围绕推动楼宇管理精细化，建立岳麓区楼宇服务标准体系，完善楼宇经济统计指标和统计制度，构建“智慧楼宇大数据中心”，动态监管楼宇经济发展指数、经济效益指数和服务配套指数，推动楼宇提质提效，着力打造高效、智慧、绿色的岳麓楼宇。

第二十三节 培育新经济接续点和增长极

把培育壮大新技术、新产品、新业态、新模式作为岳麓区经济体系优化升级的重要抓手，构建现有支柱产业、未来潜力产业稳定接续的良好格局，推动岳麓区经济发展行稳致远。

一、打造湖南重要的战略性新兴产业集聚区

依托长沙作为国家战略性新兴产业区域集聚发展试点优势，构建符合产业发展需要的要素供给制度，加大对产业关键核心技术攻关、重大项目建设、收购兼并等方面的支持力度。到 2025 年，战略性新兴产业增加值占岳麓区 GDP 比重达 30%。

1. **软件业**。紧跟新一代信息技术发展趋势，推动“软件业再出发”，促进软件及信息技术服务在智能网联汽车、工业互联网、智慧城市、移动支付、区块链等领域拓展应用，打造软件驱动生产生活发展新生态。借力国家超级计算长沙中心，加强云计算、大数据、人工智能、移动互联网、物联网等新兴领域软件研发，建设软件业集聚区、特色园。鼓励中南大学透明计算、星云物联等研究机构围绕自主操作系统、数据库、中间件等核心基础软件领域开展联合创新，重点发展自主可控的工业软件、操作系统、行业应用软件、嵌入式软件、工业智能控制系统、软件服务外包、网络安全、物联网等产品。

优化布局。构建“1+4”软件和信息技术服务业发展格局。以岳麓山大学科技城为核心区，以滨江、梅溪湖、洋湖、岳麓高新区为特色集聚区，形成创新研发集聚和错位特色发展态势。

五大行动。1. 研发创新提升行动。推进校企协同创新，推进重大平台共建，推进新型研发机构发展。2. 软件企业引育行动。瞄准世界 500 强软件企业、中国软件百强企业、上市企业、头部企业、独角兽企业与优质校友企业，实施靶向招引。3. 软件人才集聚行动。鼓励龙头企业和高校引进海内外高端软件产业人才 150 名以上，每年培养软件产业中高级人才 1000 名以上，每年吸引专业人才 10000 名以上。4. 应用场景牵引行动。建立多层次场景应用体系，推进四大集聚区场景开放，形成示范效应和产业集聚。5. 特色品牌培育行动。每年筹办 2—3 个具有国内外影响力的软件和信息产业峰会、行业大赛，汇聚名企、名人，共同助力软件和信息技术服务业发展。

目标愿景。到 2025 年，全区软件和信息技术服务业营业收入突破 300 亿元，从业人员突破 6 万人，软件和信息技术服务“四上”企业和高新技术企业突破 400 家，新增营业收入过 10 亿元龙头企业 10 家。“十四五”时期，新增承载空间 50 万平方米。

2. 新一代半导体。依托景嘉微等企业，提升集成电路设计水平。发挥国家超级计算长沙中心的算力服务优势，开发关系国家信息与网络安全、电子整机产业发展的核心通用芯片。依托华为带动效应，构建“鲲鹏计算+智能汽车 BU”为特色的“湘江芯”产业生态体系，逐步打造“芯片—软件—整机—系统—信息服务”的完整生态链。

3. 区块链。依托湖南国家应用数学中心、湖南湘江树图区块链创新中心等研究机构，发挥岳麓山大学科技城、湖南金融中心等平台优势，重点推动区块链在科创领域、金融领域的应用，建设科创区块链服务平台、金融区块链服务平台。推进区块链技术与网络安全、军民融合、智能驾驶等相关产业协同发展。

4. 科技服务。重点围绕企业创新需求，发展科技研发、创业孵化、

科技成果转化、技术转移服务和工业设计、工程设计服务等新业态，打造中部科技服务业高地。以大学和研究机构的研究资源为核心，支持湖南大学机器人学院、湖南矿山研究院等公共服务平台建设，重点推进湘江科创园、中南大学科技园（研发）总部、后湖艺术设计区等集聚区建设，促进科技服务业规模化发展。

二、大力发展数字经济

全面推进数字产业化，推动新一代信息技术、区块链等新兴产业倍增突破，加快打造具有特色优势的数字产业集群，到 2025 年，实现数字经济增加值占 GDP 比重高于全市平均水平。全面推进产业数字化，实施服务业数字化转型行动，引导企业开展数字化、网络化、智能化改造，支持工业机器人、传感器发展，建设智能工厂、智能车间、智能企业、智能园区，发展普惠性“上云用数赋智”，发展数字化协同设计、大规模个性化定制、全生命周期管理等新模式。突出打造数字经济关键应用场景，更好推动岳麓区经济社会高质量发展。

专栏 23 数字经济关键应用场景打造工程

面向智能交通。丰富自动驾驶开放测试道路场景，部署 5G 车联网路侧基础设施，促进智慧城市、智能交通、智能汽车一体化融合发展。推动大数据、云计算、人工智能、北斗导航等技术在交通综合治理中的应用示范。推动机器人、非降水施工、环境智能感知及控制、智能安检、5G、建筑信息模型（BIM）等技术在重大交通项目中的推广应用。

面向智慧医疗。推进“智慧医院”建设，加快预导诊机器人、语音录入、人工智能辅助诊疗等技术布局，引入人工智能、5G、区块链、物联网、身份认证等技术，实现信息与资源共享，推动医院内部流程再造，提高医疗质量和效率。

面向城市管理。推广城市超级大脑场景的组织经验，大力发展城市管理科技，推进物联网、云计算、大数据、人工智能、5G、超高清视频等技术应用。推广 5G 网络图像传输和处理技术、终端接收和网络视频技术应用，为智慧安防提供支撑。

面向政务服务。推进政务服务“减材料、减跑动、减时限、减环节”，实现工作日全程交互式在线实时服务。探索运用区块链等技术提升数据共享和业务协同能力，重点推进电子证照、电子档案、数字身份等居民个人信息的全链条共享应用，强化数据安全管理和隐私保护。

面向线上教育。加强数字资源共享交换中心和统一服务门户建设，做好数字教育资源知识产权保护。推进智慧校园建设。鼓励支持平台型企业运用人工智能等技术开发智慧教育业务。

面向产业升级。加强 5G、工业自动化控制、工业 AR、数字孪生等技术示范应用，推动智能化、数字化转型。推动人工智能、大数据、超高清视频、5G、VR 等技术应用，培育新型文化业态和文化消费模式。探索中小企业上云的典型场景及实施路径，培育相关平台型企业，支持企业向专精特新方向转型发展。支持建设智能协同办公平台，为企业提供无边界协同、全场景协作等远程办公服务。

第六章 营造要素富集的优良产业生态

聚焦主导产业、特色产业，对标国际一流水平，以建设省级创新型区为抓手，全方位、全过程、全链条构建具有核心竞争力和重要影响力的优良产业生态。

第二十四节 构筑具有国际竞争力的人才集聚优势

坚持人才是第一资源，深入实施人才优先发展战略，创新引才、育才、用才、留才机制，营造近悦远来、各尽其才的发展环境，推动各方面人才加速向岳麓汇聚，为岳麓发展提供强大的人才支撑。

一、创新人才引进方式

运用大数据、云计算等现代信息技术手段动态绘制“全球高端人才分布地图”。建立紧缺人才清单制度，定期发布紧缺人才需求，拓宽国际人才招揽渠道。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，建立市场发现、市场认可、市场评价的人才引进机制，聚焦岳麓区开发建设与高质量发展需要，精准引进一批科技领军人才、企业家人才、高技能人才、专业服务人才、青年人才和创新团队，进一步壮大人才规模、提升人才结构。探索推荐制人才引进模式。探索建立双向挂职、短期工作、项目合作等柔性引才机制。简化特殊人才引进流程。对特殊人才实行特岗特薪。对顶尖科技人才及团队采取“一事一议”方式给予支持。“十四五”期间，引进国际顶尖人才和国家级领军人才 20 名以上、省市级领军人才 50 名以上、高级人才 300 名以上。

二、创新人才服务模式

全面建立高层次人才服务绿色通道和服务专员制度，为引进人才协调解决落户、住房、子女就学、医疗、社保等问题。探索开展外籍高端人才和专业人才“一卡通”服务。探索优化非标准就业形式下劳动保障服务。培育发展专业化人才服务机构。

三、深化人才制度改革

建立与国际接轨的高层次人才招聘、薪酬、评价、考核、科研资助和管理制度。强化创新型、应用型、复合型人才培养。探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。健

全人才双向流动机制，为人才跨区域、跨行业、跨体制流动提供便利条件。允许高校、科研院所和国有企业的科技人才按规定在岳麓区兼职兼薪、按劳取酬。对外籍高层次人才投资创业、讲学交流、经贸活动方面提供出入境便利。支持取得永久居留资格的国际人才在岳麓区创办科技型企业、担任科研机构法人代表。探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度。探索实行宽松的商务人员临时出入境政策。

第二十五节 增强金融服务实体经济能力

不断优化金融投向结构、扩大社会融资规模，切实降低企业综合融资成本，更好发挥金融服务实体经济重要作用。

一、拓宽融资渠道

积极引导金融机构加大对岳麓区战略性新兴产业、现代服务业和科技型企业、中小微企业、民营企业等的信贷投放力度。鼓励银行探索建立新兴产业金融服务中心或事业部。支持金融机构开展应收账款质押贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款、信用贷款、科技保险、科技型中小企业履约保证保险等新型融资服务。支持金融机构运用区块链、大数据、生物识别等技术提升金融服务能力。鼓励社会资本发起设立创业投资、天使投资和股权投资。支持金融机构和企业发行绿色债券。积极支持信用良好、产业链成熟的供应链核心企业，发起设立或参股民营银行、保险公司、企业集团财务公司、小额贷款公司、融资租赁公司等机

构，开展供应链金融业务。加快发展普惠金融。创新融资模式，鼓励采用股权、基金等方式引入社会资本方参与土地一级开发。

二、强化金融风险防控

定期开展金融风险排查和专项整治。规范民间融资。强化反洗钱、反恐怖融资、反逃税工作。有效打击非法集资等金融违法活动。有效防范化解企业资金链风险。强化新兴金融业态监管。建立完善金融风险防范长效机制。

第二十六节 建设产权和知识产权保护示范区

坚持保护产权就是保护经济、保护知识产权就是保护创新，全面依法平等保护产权和知识产权，进一步激发各类市场主体活力。

一、强化产权保护

依法保护私人 and 法人财产的取得、使用、处置和继承的权利，以及依法征收私人 and 法人财产时被征收财产所有人得到补偿的权利。强化产权司法保护。建立健全外商投资企业投诉工作机制。依法严肃查处各类侵害投资者和企业合法权益的行为。

二、强化知识产权保护和运用

打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，健全知识产权综合管理体制，增强系统保护能力。引导市场主体积极创造和运用知识产权，鼓励以知识产权利益分享机制为纽带，促进创新成果知识产权

化。加强知识产权行政执法和司法保护，加大知识产权侵权行为惩罚力度，大幅提高知识产权侵权成本。完善知识产权公共服务体系，健全知识产权快速审查、快速确权、快速维权机制。完善新领域新业态知识产权保护制度。培育知识产权服务业，支持知识产权运营服务机构向规模化、专业化、品牌化、国际化方向发展。探索开展知识产权证券化，盘活知识产权资产。争创国家知识产权强县（区）工程示范县（区）。

第二十七节 营造市场化法治化国际化营商环境

全面对接国际高标准市场规则体系，深入推进“放管服”改革和人民满意服务型政府建设，扎实实施“岳麓效率”“岳麓服务”“岳麓诚信”三大工程，努力营造稳定、公平、透明、可预期的市场化、法治化、国际化营商环境，切实把岳麓建设成办事更加高效、管理更加规范、法治更加完善的城市。

一、建设高标准市场体系

全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。全面落实市场准入负面清单制度，进一步放宽市场准入，向社会资本释放更大发展空间。定期开展市场准入评估，排查、清理各类显性和隐性壁垒。强化竞争政策的基础性地位，确保各类所有制市场主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营、优惠政策等方面享受平等待遇。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善要素交易规则和服

务体系。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。探索增加混合产业用地和新型产业用地供给。建立健全用地、用电、用水、用气、信贷等资源要素与土地“亩产效益”挂钩的差别化政策，探索“标准地+承诺制”工业用地供应模式，推动土地节约集约利用。盘活利用存量用地，探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题。完善闲置土地使用权收回机制。

二、深化“放管服”改革

全面实行政府权责清单制度。持续深化“一件事一次办”改革。推进“一业一证”改革。推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。优化企业投资项目审批流程，推行并联审批、多图联审、联合竣工验收等方式，大幅压缩审批时间。推行区域评估。深入推进市场主体监管制度创新，营造规则统一、公平透明的监管环境，全面提高市场监管效能。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，强化重点领域重点监管，探索信用监管、大数据监管、包容审慎监管等新型监管方式，形成全覆盖、零容忍、更透明、重实效、保安全的事中事后监管体系。开展“互联网+监管”改革，加快实现信用监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测，实现对违法行为早发现、早提醒、早处置。建立企业破产处置协调联动机制。

——**依法依规开展失信惩戒**。基于具体的失信行为事实，直接援引法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据，对失信主体采取减损权益或增加义务的惩戒措施，并实行清单制管理。按照合法、关联、比例原则，依照失信惩戒措施清单，根据失信行为的性质和严重程度，采取轻重适度的惩戒措施，防止小过重惩。

——**健全和完善信用修复机制**。按照有关规定及时将符合修复条件的失信主体移出严重失信主体名单，终止共享公开相关失信信息，或者对相关失信信息进行标注、屏蔽或删除。加强信用修复信息共享，加快建立完善协同联动、“一网通办”机制，切实解决“信用修复难”问题。

——**加强信息安全和隐私保护**。建立完善信息查询使用登记和审查制度，防止信息泄露。严肃查处泄露、篡改、毁损、窃取信用信息或利用信用信息谋私等行为，严厉打击借社会信用体系建设名义非法收集、买卖信用信息的违法行为。加大对非法获取、传播、利用以及泄露、篡改、毁损、窃取、出售个人信息等行为的查处力度。

三、加快数字政府建设

将数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高决策科学性和服务效率。大力推进信息基础设施、信息资源、政府治理和政务服务一体化，促进 5G、大数据、人工智能、区块链技术和电子证照、电子印章、电子档案应用，普及掌上政府、指尖服务、刷脸办事，全面实现政务服务“一网通办”。拓展“互联网+政务服务”，推广“24 小时不打烊”服务。推进政务服务标准化、规范化、便利化。深化政务公开。加快推进政务数据归集、开放和共享。

四、构建亲清政商关系

建立区、街道（镇）党政领导和企业家常态化沟通联系机制，公开办事规则和程序，畅通企业家提出意见诉求通道，实现问题统一受理、部门联动办理、结果统一反馈。健全企业家参与涉企政策制定机制。健

全涉企政策全流程评估制度，完善涉企政策调整程序，根据实际设置合理过渡期，给企业留出必要的适应调整时间。加强政务诚信建设，建立健全政府失信责任追究制度。完善企业服务专员制度，强化首问责任制，为企业提供便捷、高效、精准服务。

专栏 25 营商环境三大工程

“岳麓效率”工程。加强智慧政务顶层设计，深入推进“放管服”改革，以技术标准规范类行政审批事项为重点，以一个事项一个部门最多一次审批为原则，进一步取消审批事项、再造审批流程、压缩审批时限，打造全区统一的“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式，用最短的时间、最快的速度、最有效的监管把服务企业和群众的事情办好，充分展示国际一流水平的“岳麓效率”。

“岳麓服务”工程。牢固树立服务企业意识，把优化提升服务体验贯穿于改革始终，系统解决企业反映突出的“最后一公里”和工作作风问题，引导干部真诚当好服务企业的“店小二”，做到“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”“亲而有度、清而有力”，充分展示贴心放心舒心的“岳麓服务”。

“岳麓诚信”工程。加快推进政府和企业信用信息归集共享、开放公开，推动信用信息在市场准入、公共服务、旅游出行、创业求职等领域广泛应用。推进信易批、信易贷、信易游、信易医、信易购等“信易+”项目试点示范。大力开展诚信进企业、进校园、进社区、进医院、进机关等宣传活动。引导企业和个人以诚信立身兴业，充分展示重信践诺的“岳麓诚信”。

第七章 积极融入国内国际双循环

坚持扩大内需这个战略基点，推动消费提振、投资扩大、开放发展有效结合、相互促进，充分利用国内国际两个市场两种资源，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第二十八节 打造长沙消费“西中心”

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，增加高品质产品和服务供给，提升传统消费，培育新型消费，增加公共消费，改善消费环境，打造长沙建设区域性国际消费中心的重要增长极。“十四五”时期，岳麓区社会消费品零售总额年均增长7%左右。

一、构建“三圈一廊”的商贸集聚区格局

优化岳麓区商贸业布局，高水准建设桐梓坡中央商务区，提质升级溁湾镇、望城坡等传统商圈，培育打造新的中心商圈，带动长沙商贸“往西迁移”。

1. 打造市府滨江高端商圈。加快“更新升级，高端拓展”，构建桐梓坡中央商务区、滨江金融商务区、滨江休闲商务区、滨江活力生活区等主要功能板块，推动沿江城市公共空间及景观通廊紧密相接。加快建成桐梓坡中央商务区，打造河西商业中心地标。提升和拓展溁湾绿地湖湘中心、渔人码头商业街、凯德壹中心、楷林国际、保利·西海岸等现有载体，完善布局国际5A写字楼、大型城市综合体、特色商业街区、精品商铺、无人零售等多元化商业新平台。大力发展“游艇经济”等新兴业态，吸引观光购物、旅游休闲等人群，打造湘江西岸旅游景观带、湘江西岸最具活力的滨水公共空间、长沙版“陆家嘴”，成为以现代商务功能为核心，以文化、休闲、旅游综合商圈为驱动，以都市居住为配

套的复合型高端商贸中心。

专栏 26 桐梓坡中央商务区建设工程

位于桐梓坡路以南、银盆南路以西、岳华路以东，定位为“河西商业新地标”，致力打造成为集一站式高端购物中心、经济复合总部及高端品质住宅为一体的城市综合体。项目建设体量 55 万平米，其中购物中心 15 万平米，高端写字楼 5 万平米，国际公寓 5 万平米，高档住宅小区 29 万平米。将地下空间综合打通，在周边形成立体多维的交通网络，有效缓解交通压力；结合优势医疗资源，对该区域的医疗资源进行有效延伸与嫁接，打造商端医疗健康配套项目；建设成为年轻时尚的潮流领地、创新智慧的商务旗舰、都市宜居的生活中心，实现城市棚户区蝶变，引领河西传统老城区更新，带动区域价值提升。

2. 打造洋湖国际商圈。围绕洋湖湿地公园进行布局，适度集聚发展，打造国际化 CBD。依托宜家荟萃、卓伯根等载体，促进产业链条式集聚，打造湖南省品质最高的家居商贸区。依托洋湖水街、凤凰街等载体，发展都市休闲商贸，丰富“食游购娱体展演”等业态，打造长沙河西网红地标。建设运营京东超级体验店等商贸载体，布局一批高品质城市综合体，形成对岳麓高新区的生活性功能配套，推进产城融合发展，提升片区形象和价值。

3. 打造梅溪湖时尚商圈。将梅溪湖商圈打造成为湘江西岸高端消费和时尚消费中心，与梅溪湖城市副中心功能形成匹配。核心区域以金茂览秀城、梅澜坊为载体，建设成为国内外著名品牌汇集区和高端品牌、文旅休闲、会务会展等新兴消费天堂，鼓励搭建若干新品发布平台，打造全球时尚新品首发地，吸引周边城市都市白领、精英人群。新的大型商贸平台重点向北、向西拓展布局，北向对接长沙高新区，完善长沙高新区生活性服务配套；西向连接步步高梅溪湖新天地，形成中心商圈效

应。

4. 打造云栖路汽车走廊。大力引进行业领军企业，完善汽车服务功能和产业链条，致力打造集汽车文化、驾乘体验、定制服务、研发检测、交易展示等功能于一体的综合性汽车文化主题街区。推动汽车销售转型升级，支持企业强化电商平台建设，通过线上和线下相结合的模式开展新车销售；支持从新车销售向汽车售后、汽车金融、二手车交易等领域拓展，实现产业链条化集聚和关联产业协同化发展。

二、推动实物消费更加便民

新建和改造社区便民服务中心和街道生活服务集聚中心，进一步完善便利店、社区菜店、生鲜农产品市场等社区便民服务设施和“一站式”便民服务功能，促进网点功能多元化、综合化。增加社区生活服务消费，落实好新建社区商业和综合服务设施面积占社区总建筑面积比例不低于10%的政策。鼓励零售企业在人流密集区域建设无人超市、无人货柜。加快绿色产品进商超，推动消费品回收利用，在全区创建绿色商场30个、绿色街区30个、绿色饭店100个。促进大型商业设施与市政交通互联互通，支持智能化物流配送设施建设，提升消费便利度。推动商贸综合体、专业市场、餐饮门店等提档升级，促进汽车消费、住房消费健康发展。健全市场监管和消费维权体系，畅通消费投诉举报渠道，加强商品质量、食品安全、市场秩序综合监管和治理，全面推进诚信体系建设，建立健全重要产品追溯体系，营造安全放心的消费市场环境。

三、推动服务消费更有品质

培育医疗康养、文化旅游、教育培训、体育健身、家政服务消费

热点，开拓个性化、多样化服务消费市场。实施旅游服务质量提升计划，支持景区、旅行社、旅游饭店企业评级创星争优。提升住宿餐饮业品质化、特色化水平，培育和引进一批网红“打卡点”，推进住宿餐饮业连锁化、品牌化发展。引导家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展，培育家政服务品牌和龙头企业。推动物业服务线上线下融合发展，搭建智慧物业平台，推动物业服务企业对接各类商业服务，满足居民多样化生活服务需求。

四、推动新兴消费更具特色

把握国际消费新潮流，培育发展一批“博览会”“购物节”“时尚周”“消费展”等国际产品和服务消费新平台。加大对本土自主品牌、原创品牌发展的支持力度，打造原创品牌集聚高地。支持做强“首店经济”“首发经济”。支持文化、艺术、社交和零售跨界融合，鼓励复合书店、创意设计酒店等多业态聚合的新型复合消费业态发展。有序发展“夜间经济”，提质渔人码头、凤凰街、梅澜坊、洋湖水街、麓山南路美食街等特色夜消费街区、夜经济场景，打造夜间节会品牌，丰富夜间演出市场。积极培育网红经济，推动直播电商赋能优势产业、专业市场和特色商圈。开展特色品牌街区示范创建，加大国际 MALL、免税店、24 小时书店、咖啡创业吧等新型消费设施布局力度，大幅提升岳麓区“烟火气”以及消费吸引力、容纳力。

五、推动商业模式更快转型

加快传统百货店、购物中心、向消费体验中心、文化时尚中心、产品和服务设计定制中心等新型发展载体转变。鼓励企业充分运用现代信

息技术，发展新业态，探索新模式，推动实体商业转型升级。促进线上线下消费融合发展、商品和服务消费互动融合、流通和生产对接融合。打造一批商旅文体联动示范项目，推动商旅文体、游购娱融合发展。推动商品交易市场优化升级，培育现代供应链综合服务企业。鼓励企业利用互联网平台优化配置社会资源，发展共享经济、协同经济、体验经济等新模式。

专栏 27 消费升级重点工程

智慧商业建设工程。加快新型信息技术在商业领域应用，推动实体店铺数字化改造，培育一批多功能、多业态智慧商业街区，利用 5G 信息、人工智能、云计算、大数据技术构建物联网智慧商圈，发展新零售和人工智能服务。

电子商务进社区工程。整合线上线下社区服务资源，加强电子商务企业与社区商业网点融合互动，开展物流分拨、快递收取、电子缴费等服务，创建一批覆盖面广、服务好、可持续发展的智慧社区服务示范中心，促进社区生活性服务智能化、便利化。

社区商业便民工程。运用云计算、大数据技术手段，应用人脸识别等信息技术，发展“24 小时无人值守”等新型服务业态，采用“超市+食材+生活 APP”服务模式，在社区、商务楼宇设立“智慧微店”、无人便利店，打造社区商业消费新场景。

零售业提质增效工程。以“贯标准、学先进、增技术、强服务”为主题，开展零售业提质增效专项行动，遴选一批行业标准、一批创新典型、一批适用技术，加大推广力度，带动企业优化业务流程、提升经营效率、提高服务水平。

消费品牌促进工程。鼓励流通企业开展品牌创建、培育、宣传活动，推动老字号传承升级，支持流通企业以参股、换股、并购等形式与国际品牌企业合作，提升品牌国际化运营能力。

重要产品溯源工程。推进粮食、肉类、蔬菜、中药材、酒类等产品追溯体系建设，加强重点产品追溯信息服务体系建设，建立来源可追、去向可查、责任可究的全程可追溯体系。

第二十九节 精准拓展投资空间

发挥投资对优化供给结构的关键作用，坚持投资稳速、提质、增效三统一，优化投资结构，保持投资合理增长，提高投资的质量和效益。突出“两新一重”，实施一批强基础、增功能、利长远的重大工程和项目。

一、加大基础设施补短板投资

实施基础设施补短板工程，加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、社会民生等领域短板。加快完成老旧小区和背街小巷改造，支持管网改造、加装电梯等建设。加强交通、水利等重大工程建设。引导社会力量增加教育、医疗、养老、托育等公共服务供给。

二、积极扩大产业赋能型投资

重点围绕现代服务业、先进制造业布局重大产业项目，构建链式推进、融合发展的产业项目支撑。聚焦服务业高质量发展关键领域，储备一批规模大、影响力强、拉动效应明显的服务业重大投资项目，推进长沙智能驾驶研究院产业园、舍弗勒大中华区第二研发中心（暨舍弗勒中国智能驾驶研究院）等重点项目建设。围绕华为、腾讯等重点企业和项目，加大产业链生态合作伙伴的引进力度。聚焦先进制造业智能化升级及产业链再升级，加快华为鲲鹏计算产业硬件生产线、泛海统联 MIM+AM

研发生产基地、莱士南方总部基地等制造业项目建设。到 2025 年，产业项目投资占全区重大项目投资比重达 60%以上。

三、加快布局新型基础设施投资

加快推进以 5G 网络、工业互联网、下一代互联网升级改造等为主体的通信网络基础设施建设，以大数据、人工智能、区块链等为主体的信息技术基础设施建设，以 AI 智慧大学科技城、国家重大科技创新平台等为主体的创新基础设施建设，以智能互联和智慧交通融合、智慧教育、智慧医疗、智慧电网、智慧物流、新能源汽车充电服务、城市轨道交通智能化等为主体的一体化融合基础设施建设，每年确定 20 个左右新型基础设施示范工程，统筹纳入全区年度重大项目投资计划，明确投资建设主体，集成政策、集中力量、集中资金予以支持。加强招商引资和对外推荐，吸引国内外投资者投资岳麓区新型基础设施建设项目，推动重点领域和关键环节实现率先突破。

专栏 28 新型基础设施部分重点项目

1. 聚焦 5G 网络规模建设、工业互联网、下一代互联网升级改造等领域，推进和参与长沙市 5G 网络及配套设施、长沙电信高速光纤宽带、长沙移动工业互联网、长沙传输管网工程、长沙联通全光纤高速网络建设工程、长沙联通精品政企网建设工程、长沙市城市网络安全运营及应急响应中心、智慧灯杆等项目建设，着力构建高速、移动、泛在、安全的新一代信息网络基础设施。
2. 完善大数据、人工智能、区块链技术等应用，推动 5G 协同设计与制造系统、基于自主可控云的数据中心基础设施平台、智能视觉—长沙人工智能开放创新平台等信息技术基础设施项目建设。
3. 建设 AI 智慧大学科技城、国家重大科技创新平台等项目，加快天河三号自主可控超级计算集群、中国计量科学院长沙基地、国网湖南电科院电网设备检

测中心、智能智造装备检测及软件测试基地等创新基础设施项目建设。

4. 推进智能网联与智慧交通融合示范区、智慧教育示范区、智慧医疗体系、智慧电网、新能源汽车充电、城市轨道交通智能化、智慧物流等领域项目建设，打造融合基础设施建设项目加速发展，加快智慧教育及大数据平台建设、智能网联汽车检验检测总部及产业孵化基地、测试区场景完善项目及智能网联汽车强检测试验场、阿波罗智行 Robotaxi 自动驾驶出租车运营项目、智能网联汽车产业云、京东湖南亚洲一号等融合基础设施项目建设。

四、创新模式激发民间投资活力

积极探索新型基础设施建设融资模式，鼓励中小民营企业通过项目混改、技术入股、知识产权入股等灵活方式参与新型基础设施项目。鼓励科技型企业探索轻资产融资模式，实现科技型企业融资轻资化、信用化、低成本、便利化。聚力重点片区建设，创新开发运营模式，放大国有资本功能，有序引导社会资本参与城市建设。推动融资平台公司引进战略投资者，积极开展混合所有制改革。

五、加强项目全过程数字化管理

着力规范政府投资行为，提高投资效益。利用区块链数据共享模式，通过分布式、自我组织的区块链技术共享投资项目信息，评估投资者信用，打造全新信用平台。构建规划管控项目制度，实施最严密的事中事后监管，覆盖政府投资项目的全部领域和项目前期、建设期及竣工结算期三个阶段。加快工程云建设，将工程云与政务云等政府服务平台互联互通，实现工程项目全过程的数字化管理，形成多角度数据展示、多元化场景应用的可视化投融资地图。

第三十节 建设内陆开放高地

坚持对内对外开放相结合，加强高端开放载体建设，主动服务融入国家重大开放战略，强化区域合作交流，加快构建全方位、多领域的内陆开放发展新格局，开拓合作共赢新局面。“十四五”期间，实际利用外资年均增长 15%左右，进出口总额年均增长 15%左右。

一、融入开放战略

深化同“一带一路”沿线国家在人工智能、生物医药等领域的交流合作，支持企业开拓国际市场，鼓励企业“抱团出海”，开展总包、融资租赁、跨国兼并收购、共建产业园区、开拓海外生产基地等业务，实现设计、制造、服务的全产业链输出。积极参与中白工业园、阿治曼中国城等境外经贸合作园区建设，推动岳麓区企业走出去和优势产能输出。积极参与长江经济带建设，推动与长江中游城市群、成渝地区双城经济圈、长三角城市群等区域城市建立项目、产业、科技与人才协同合作机制。积极对接粤港澳大湾区建设，承接产业转移，吸引大湾区科研成果在岳麓区产业化落地。深度融入长株潭一体化发展，协同推进大湘江湾建设，优化核心岸线功能布局和精品景观设计，助推打造长株潭“百里滨水走廊”；推动产业梯度对接和协同布局，积极融入长株潭创新共同体；统筹生产、生活、生态三大空间，推进基础设施互联互通，深化医疗、教育、文化等领域合作，助力打造“轨道上的长株潭”、长株潭“半小时交通圈”“半小时经济圈”“半小时生活圈”。

二、搭建开放平台

积极对接湖南自贸试验区建设，共促湖南—非洲企业合作中心发展。推广复制自贸区改革创新经验，对标对表投资自由化、贸易便利化、金融创新等方面的政策优势，加快在通关合作、知识产权保护、金融开放等方面形成创新举措。鼓励以中非经贸博览会永久落户长沙为契机，推动对非投资及贸易平台建设。积极申报海关特殊监管区域和口岸，设立外贸公共服务平台，大力发展开放型经济。以智能网联汽车和人工智能产业为重点，拓展与德国、日本、韩国机构和企业的合作，建设国际合作园区和海外高层次人才创新创业园。积极承办世界计算机大会、中国（长沙）网络安全·智能制造大会、人工智能（湖南）大会等重大活动，提升岳麓区开放发展的影响力。

三、提升城市国际化水平

依托洋湖、岳麓山大学科技城等区域，市场化导入国际化生活配套和国际化社区管理服务，试点创建一批国际化社区。以“国际居民无障碍交流”为目标，完善城市双语标语、政府热线双语服务、医疗卫生机构双语服务等创新服务。打造国际化服务队伍，面向国际化居民开展专业化服务。推进国际学校、国际医院、康复养老等机构。支持增设签证代办处，争取更多友好国家在岳麓区新设领事馆。

四、加快推进招大引强

围绕产业链配套、供应链整合、价值链增值，继续实施重大项目高水平引进行动。加强市场主体、园区、平台、高校之间的对接，加强与湖南湘江新区的协同招商力度，构建人才、技术、产业、市场、资本协

同的大招商格局。建立以产业链、创新链为主导的招商组织架构，探索成立区域产业招商联盟和招商引资智库，建立市场化、专业化招商队伍。建立全区招商引资产业数字地图，用活用好“岳麓区产业招商云平台”，大力引进世界和国内 500 强以及处于产业链关键环节的优质企业，发挥腾讯、华为等龙头企业虹吸效应，争取更多优质资源落户岳麓区。加强重大项目落户的区级统筹，健全招商引资重点项目跟踪服务机制，畅通重大招商项目服务“绿色通道”，推动招商项目早日落地建设、投产达效。

专栏 29 对外开放合作提升重点工程

建设国际服务平台。依托洋湖、岳麓山大学科技城等区域，打造高能级国际服务中心体系，建设国际社区、国际医院、国际学校、国际工厂，积极引入领事馆、商务代办机构，形成中部地区国际交流中心、国际研发中心、技术转移中心、国际教育基地。

争取海关特殊监管平台。依托湖南湘江新区，积极申报海关特殊监管区域，争取设立外贸公共服务平台。

加快接轨国际标准。引进和实施国际贸易、仲裁、管理等国际标准体系，鼓励企业和社会团体参与国际化标准体系的制定，建立符合国际惯例的经济运行规则和机制，打造与国际接轨的营商环境。

加快高水平“引进来”。深入研究各类产业的产业链、价值链和供应链及其国际性关联企业，绘制产业集群及招商路线图，瞄准“高核基”，重点引进世界 500 强、行业 100 强、产业领军企业以及总部、功能性总部。

第三十一节 培育壮大市场主体

统筹处理好“抓大”与“保小”的关系，既注重做强大企业，又注重呵护中小微企业，营造大中小微企业共生共荣的发展氛围。

一、实施“个转企、小升规、规改股、股上市”行动

持续扩大新设市场主体规模，精心培育上市公司、独角兽企业、隐形冠军企业、专精特新企业，实现梯次成长、量质齐升。加大政策扶持和指导力度，深化转后服务，激发个体工商户转型升级的内生动力。建立完善重点培育企业库，支持企业规模化发展，推动“规上”企业净增数量稳定增长。聚焦主导产业和优势领域，引导和鼓励规模企业进行股份制改造，大力培育上市后备企业，加快重点拟上市企业上市进程，争取一批本土企业上市。到 2025 年，力争岳麓区企业总数突破 11 万家、“四上”企业总数突破 1000 家、股改企业总数突破 30 家、上市企业总数达到 10 家。

二、持续激发市场主体活力

加大政策支持和跟踪问效，落实好减税降费、援企稳岗等各项纾困惠企政策，对生产经营困难的企业加强精准帮扶。推动领导干部联系企业制度化常态化。积极稳妥推进麓山控股、智谷公司等企业市场化进程，完善现代企业制度，健全管资本为主的国有资产监管体制。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，完善领导包联机制和政企沟通平台，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，健全支持中小微企业和个体工商户发展的长效机制，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。支持企业家以恒心办恒业，依法依规经营，扎根岳麓发展。

三、推进企业规模与效益倍增

实施“企业规模与效益倍增计划”，促进企业做大做强做优，全面

提升产业集约发展水平，推动岳麓区产业经济更高质量、更有效益、更可持续的发展。注重试点引领，每年滚动推出一批倍增计划试点企业，推动更多高质量企业纳入试点企业，打造一批具有龙头带动作用的示范标杆，以点带面促进全区企业高质量倍增。推进全链服务，让企业在高质量发展中的每一个环节、每一个阶段都获得精准扶持，全面降低企业在技术改造、科技创新、人才招聘、资源整合、资本运作过程中的综合成本。到 2025 年，力争“倍增计划”企业产值、税收等指标实现翻番。

第八章 推进城乡高水平融合发展

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，贯彻“四精五有”理念，推进以人为核心的新型城镇化，全面建设富有特色的宜居城市、安全城市、数字城市，扎实推动乡村全面振兴，深度促进城乡高水平融合、一体化发展，增强城市承载力和服务辐射功能，打造美丽舒适宜居现代化都市新区。

第三十二节 建设现代化新型城市

以特色化为引领，同步推进里子工程与面子工程建设，打造理念领先、功能领先、品质领先的现代化城市。

一、精心塑造城市特色风貌

尊重城市发展规律，顺应城市发展逻辑，突出显山、露水、见林、

透气，高标准做好城市设计，提升空间秩序、空间形态、空间品质，塑造湖湘风范、山水风韵、人文风采、时代风尚的城市风貌。聚焦做好重点节点设计，加强滨水、环湖、交通枢纽、历史街区等节点特色设计，凸显山水洲城特质风貌。聚焦做好建筑设计，落实“适用、经济、绿色、美观”新时期建筑方针，追求建筑艺术，强化建筑体量、高度、立面、色彩等管控，塑造一批精美建筑，整体提升建筑风貌。聚焦做好公共空间设计，推动公园、绿道与开放空间串联融合，开展重点道路、重要节点绿化提质，推进园林微改造，营造优美、安全、舒适、共享的城市公共空间。“十四五”期间，完成桐梓坡路、西二环等 30 条主次干道以及雷锋大道等多个出入城口提质，打造人民满意公园、社区公园、街角公园 100 个左右。

专栏 30 精美建筑建设要求

——**加强建筑高度管控**。结合周边的山水环境特征、规模尺度、文化底蕴，构建高低错落、层次丰富、进退有序的城市天际线景观。对以高层建筑为主的且计容建筑面积 20 万平方米以上的地块进行建筑高度分区设计，分组团形成建筑高度的梯级变化。新建居住建筑高度严格按照《城市居住区规划设计标准》（GB50180—2018）以及住房和城乡建设部、国家发展改革委《关于进一步加强城市与建筑风貌管理的通知》（建科〔2020〕38 号）等相关规范和标准执行。

——**注重建筑特色塑造**。统筹考虑重点区域、重点地段建筑功能与形体、单体与环境、表现手法与传统元素的关系，塑造形神兼备、空间协调融合、风格简约鲜明的岳麓特色建筑，保持岳麓城市个性。优化建筑方案评审制度，加强建筑风貌、特色、安全、品质、内涵的整体把控，加大对“贪大、媚洋、求怪”等建筑乱象的治理力度，加强建筑玻璃幕墙管控，保障社会公共安全，减少光反射环境影响。

——**着力提升建筑品质**。推行“装配式建筑+绿色建筑+全过程咨询+EPC+BIM”五位一体模式。完善招标投标管理制度，加强工程设计、建设管理，健全质量评价体系，并将质量评价导入预售管理，全面锁定房屋设计、建设和交付标准，打造一批功能完善、结构合理、消防安全、绿色节能、智慧宜居的高品质建筑。

二、全面完善基础设施

统筹推进交通网、水利网、信息网、能源网提质升级，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加强公交专用道、非机动车和行人交通系统、行人过街设施、停车场、充（换）电站（桩）等建设，打造便捷绿色的交通体系。推进分拨中心、社区配送中心等公共物流配送设施建设，打造集约智能的物流体系。完善城市防洪闭合圈，实施欧家塘水库、泉水冲水库扩容，新华水库、石枳冲水库除险加固，九江水闸、矮桥子水闸、大石坝水闸除险加固，靳江河堤防整治，龙王港望月湖段堤防提质达标建设，龙王港河道（樟树桥—黄桥大道）治理，罗家湖泵站扩建，白泉泵站建设，排涝渠道加固改造等工程，打造安全可靠的供水和排水防涝体系。实施电力扩容工程，加强输变电工程、数字化供电服务站等建设，推广能源托管等综合能源服务，建设含浦、河西燃气储配站，打造清洁环保的能源供应体系。加强地下综合管廊建设，合理开发利用地下空间。

三、加快推进城市更新

坚持保护优先、生态优先、公共利益优先，坚持政府引导、市场运作，坚持因地制宜，尊重公众意愿，强化理念引领、精美建设，采取留改建相结合、改造提升为主、拆旧建新为辅，以老旧小区改造为抓手，实施基础设施改造、公共服务完善、城市家具更新、生态空间扩容等专项行动，高品质开发谷山—青山片区，高水平推进市府北、新湘雅健康城等片区城市更新。

片区范围：东临滨江新城，南与市委市政府片相邻，规划范围东至银杉路，西至金星路，北至北二环，南至茶子山路，总面积 3.67 平方公里，规划人口 8.8 万人左右。

更新目标：力争“一年内实现眼前一亮、两年内完善基础配套、三年内建成高品质都市城区”，将市府北片打造成为宜居新城的标杆、智慧城区的样板、西岸融城的新极、城市更新的范本。

更新策略：实施路网建设、公园广场建设、市政设施扩容、服务设施配套、拆迁安置、环境整治“六大行动”。

四、提升城市管理水平

坚持常态管理、精致管理、全域管理，下足绣花功夫，持续强化市政设施、绿化维护、市容秩序等整治，实现城市环境更加清新、清洁、清爽。推进城市管理标准化，重点完善城市街巷、道路交通、河道管理、园林绿化、市容环卫、城管执法等领域的标准规范，逐步实现城市管理领域标准规范全覆盖。推进城市管理专业化，提升城市设施维护、环卫保洁、园林景观、秩序管控、固废处置等专业服务能力。推进城市管理社会化，畅通群众参与城市管理渠道，健全城市管理公众评价机制，大幅提升群众对城市管理的满意度。

第三十三节 建设数字城市

坚持数字城市与现实城市同步建设，加快打造具有深度学习能力的数字城市。

一、全面完善“城市大脑”

建设区域数据一体化平台，加大数据整合应用力度和范围，促进市区数据双向流动。遵循“一主多辅，区县中枢”总体框架，构建全区统一高效、安全可靠、按需服务的区域数据中枢，依托市级城市超脑的AI、区块链、物联网、数字孪生等共性赋能，提升区域中枢的数据处理能力，围绕善政、惠民、兴业、共生四大领域创建岳麓智慧城市应用体系，深入挖掘数据应用价值。

二、全域推动智能服务

培育发展智慧电网、智慧水务、智慧燃气、智能交通、智慧物流，大幅提升基础设施数字化智能化水平。培育发展智慧政务、智慧环保、智慧安监、数字城管、智慧公安、智慧监管、智慧环卫、智慧灯景，大幅提升城市治理数字化智能化水平。培育发展智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧文化、智慧体育、智慧旅游、智慧零售终端，大幅提升民生服务数字化智能化水平。

三、全程强化网络安全

落实网络安全法和等级保护制度、关键信息基础设施安全保护制度，加强网络安全管理，保障关键基础设施、通信网络设施、数据中心、计算中心、终端设备的运行安全。探索推行首席网络安全官制度。持续开展打击网络违法犯罪活动。加强全民网络安全宣传教育。

“一图全面感知”：建成全面感知城市安全、交通、环境、网络空间的感知网络体系，更好用信息化手段感知物理空间和虚拟空间的社会运行态势。

“一号走遍岳麓”：建成电子公共服务体系，个人通过身份证号+生物识别、企业通过社会信用代码+数字证书可办理各类公共服务事项。

“一键可知全局”：建成基于大数据、信息共享和人工智能的决策辅助体系，操作鼠标即可获取所需的来自全区各部门、各系统的所有数据，以及各类定制化决策支撑报告。

“一体运行联动”：在公共安全、城市运行管理的各领域，通过信息化手段，建成反应快速、预测预判、综合协调的一体化城市运行管理体系，实现区街联动、部门联动、校地联动。

“一屏智享生活”：融合政府、企业和社会组织提供的与市民生活相关的各类服务，建设一体化市民服务平台，居民通过手机等移动终端可方便快捷获得高品质生活服务。

第三十四节 发展新型宜居社区

以满足人民群众美好生活需要为目的，补齐居住社区短板，打造未来社区标杆，着力建设一批人民满意的新型宜居社区。

一、实施居住社区建设补短板行动

以建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区为目标，以完善居住社区配套设施为着力点，大力开展居住社区建设补短板行动，提质改造一批老旧小区、农安小区、棚户区，切实提升城市居住品质。到 2025 年，基本补齐既有居住社区设施短板，新建居住社区同步配建各类设施，城市居住社区环境明显改善，共建共治共享机制不断健全，完整居住社区覆盖率显著提升。

专栏 33 完整居住社区建设标准

序号	建设内容	建设要求
一、基本公共服务设施完善		
1	一个社区综合服务站	建筑面积以 800 平方米为宜, 设置社区服务大厅、警务室、“两委”接待室、多功能室、阅览室、党群活动中心等。
2	一个幼儿园	不小于 6 班, 建筑面积不小于 2000 平方米, 用地面积不小于 3500 平方米, 为 3—6 岁幼儿提供公办或普惠性学前教育服务。
3	一个托儿所	建筑面积不小于 200 平方米, 为 0—3 岁婴幼儿提供安全可靠、安全的托育服务。可以结合社区综合服务站、社区卫生服务站、住宅楼、企事业单位办公楼等建设托儿所等婴幼儿照护服务设施。
4	一个老年服务站	与社区综合服务站统筹建设, 为社区老年人提供托养、日间生活辅助照料、助餐、保健康复、文化娱乐等服务。新建居住社区应建设 1 个建筑面积不小于 350 平方米的老年人日间照料中心, 为社区老年人提供托养、生活辅助照料、助餐助行、保健康复等服务。
5	一个社区卫生服务站	建筑面积不小于 120 平方米, 提供预防、医疗、计生、康复、防疫等服务。
二、便民商业服务设施健全		
6	一个综合超市	建筑面积不小于 300 平方米, 提供蔬菜、水果、生鲜、日常生活用品等销售服务。受场地条件约束的既有居住社区, 可以建设 2—3 个 50—100 平方米的便利店提供相应服务。
7	多个邮件和快件寄递服务设施	建设多组智能信包箱、智能快递箱, 提供邮件快件收寄、投递服务, 格口数量为社区日均投递量的 1—1.3 倍。新建居住社区应建设使用面积不小于 15 平方米的邮政快递末端综合服务站。受场地条件约束的既有居住社区, 因地制宜建设邮政快递末端综合服务站。
8	其他便民商业网点	建设理发店、洗衣店、药店、维修点、家政服务网点、餐饮店等便民商业网点。

专栏 33 完整居住社区建设标准

序号	建设内容	建设要求
三、市政配套基础设施完备		
9	水、电、路、气、热、信等设施	建设供水、排水、供电、道路、供气、通信等设施，达到设施完好、运行安全、供给稳定等要求。实现光纤入户和多网融合，推动 5G 网络进社区。建设社区智能安防设施及系统。
10	停车及充电设施	新建居住社区按照不低于 1 车位/户配建机动车停车位，100%停车位建设充电设施或者预留建设安装条件。既有居住社区统筹空间资源和管理措施，协调解决停车问题，防止乱停车和占用消防通道现象。建设非机动车停车棚、停放架等设施。具备条件的居住社区，建设电动车集中停放和充电场所，并做好消防安全管理。
11	慢行系统	建设联贯各类配套设施、公共活动空间与住宅的慢行系统，与城市慢行系统相衔接。社区居民步行 10 分钟可以到达公交站点。
12	无障碍设施	住宅和公共建筑出入口设置轮椅坡道和扶手，公共活动场地、道路等户外环境建设符合无障碍设计要求。具备条件的居住社区，实施加装电梯等适老化改造。对有条件的服务设施，设置低位服务柜台、信息屏幕显示系统、盲文或有声提示标识和无障碍厕所（厕位）。
13	环境卫生设施	实行生活垃圾分类，设置多处垃圾分类收集点，新建居住社区宜建设一个用地面积不小于 120 平方米的生活垃圾收集站。建设一个建筑面积不小于 30 平方米的公共厕所，受场地条件约束的既有居住社区，可以采用集成箱体式公共厕所。
四、公共活动空间充足		
14	公共活动场地	至少有一片公共活动场地（含室外综合健身场地），用地面积不小于 150 平方米，配置健身器材、健身步道、休息座椅等设施以及沙坑等儿童娱乐设施。新建居住社区建设一片不小于 800 平方米的多功能运动场地，配置 5 人制足球、篮球、排球、乒乓球、门球等球类场地，在紧急情况下可以转换为应急避难场所。既有居住社区要因地制宜改造宅间绿地、空地等，增加公共活动场地。

专栏 33 完整居住社区建设标准

序号	建设内容	建设要求
15	公共绿地	至少有一片开放的公共绿地。新建居住社区至少建设一个不小于 4000 平方米的社区游园，设置 10%—15% 的体育活动场地。既有居住社区应结合边角地、废弃地、闲置地等改造建设“口袋公园”、“袖珍公园”等。社区公共绿地应配备休憩设施，景观环境优美，体现文化内涵，在紧急情况下可转换为应急避难场所。
五、物业管理全覆盖		
16	物业服务	鼓励引入专业化物业服务，暂不具备条件的，通过社区托管、社会组织代管或居民自管等方式，提高物业管理覆盖率。新建居住社区按照不低于物业总建筑面积 2% 比例且不低于 50 平方米配置物业管理用房，既有居住社区因地制宜配置物业管理用房。
17	物业管理服务平台	建立物业管理服务平台，推动物业服务企业发展线上线下社区服务业，实现数字化、智能化、精细化管理和服务。
六、社区管理机制健全		
18	管理机制	建立“党委领导、政府组织、业主参与、企业服务”的居住社区管理机制。推动城市管理进社区，将城市综合管理服务平台与物业管理服务平台相衔接，提高城市管理覆盖面。
19	综合管理服务	依法依规查处私搭乱建等违法违规行为。组织引导居民参与社区环境整治、生活垃圾分类等活动。
20	社区文化	举办文化活动，制定发布社区居民公约，营造富有特色的社区文化。
<p>说明：完整居住社区是指为群众日常生活提供基本服务和设施的生活单元。本标准以 0.5—1.2 万人口规模的完整居住社区为基本单元，依据《城市居住区规划设计标准》等有关标准规范和政策文件编制。若干个完整居住社区构成街区，统筹配建中小学、养老设施、社区医院、运动场馆、妇女儿童活动中心、公园等设施，与 15 分钟生活圈相衔接，为居民提供更加完善的公共服务。</p>		

二、实施未来社区建设行动

聚焦推动人的全面发展和社会全面进步，以人本化、生态化、数字

化为核心，以高品质生活为主轴，系统营造未来邻里、教育、健康、创业、交通、低碳、服务、治理八大场景，满足居民全生活链服务需求，建设一批有归属感、舒适感和未来感的未来社区。到 2025 年，建成未来社区 10 个左右。

专栏 34 未来社区八大场景

未来邻里场景。营造和合文化为引领的邻里交往空间。打造邻里互助生活共同体。

未来教育场景。高质量配置托儿服务设施。扩大 3—15 岁年龄段优质教育资源供给。

未来健康场景。促进基本健康服务全覆盖。配置智能运动设施。加强社区保健管理。发展多元化适老住宅、嵌入式养老机构。支持“互联网+护理服务”等模式应用。构建名医名院零距离服务机制。

未来创业场景。配置孵化用房、共享办公、家居办公等“双创”空间。配套共享厨房、共享餐厅、共享书吧、共享健身房等生活空间。推出多类型人才公寓。

未来交通场景。以车 5 分钟取停、人 10 分钟到达对外交通站点、物 30 分钟配送入户为目标，构建“5、10、30 分钟出行圈”。

未来低碳场景。优化社区智慧电网、气网、水网布局。打造海绵社区和节水社区。打造花园式无废社区。

未来服务场景。推广“平台+管家”物业服务模式。建立便民惠民社区商业服务圈。建设无盲区安全防护网。

未来治理场景。构建党组织统一领导的基层治理体系。激发多方主体广泛参与社区治理。推进基层服务与治理现代化。

第三十五节 推进乡村全面振兴

全面落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，充分发挥“都市里的乡村、乡村里的都市”优势，加快推进农业农村现代化和城乡融合发展，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，打造高水平城乡融合发展示范区，率先走出一条具有岳麓特色的城区乡村振兴路子。

一、做强现代都市农业

坚持都市农业定位不动摇，深化农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构，推动农业向规模化、标准化、精细化、品牌化、绿色化、智慧化方向发展，延伸拓展产业链，增加优质绿色农产品供给，提升岳麓农业质量效益和竞争力。坚决制止乱占耕地、耕地抛荒和耕地“非农化”、基本农田“非粮化”行为。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，以农田宜机化改造、高效节水灌溉、地力提升为重点，加强高标准农田建设。开展骨干山塘、沟渠、水闸连片综合整治。加快推进农作物生产全程全面机械化。建设智慧农业。加快培育新型农业经营主体，发展一批有特色、有优势的家庭农场、农民合作社。到2025年，农民合作社达100家左右，其中国家农民合作社示范社、省级农民合作社示范社分别达3家以上、9家以上；家庭农场达200家左右，其中省级示范家庭农场达5家以上。加快培育新型职业农民，加强新型农业经营主体带头人轮训、青年农场主培养、农村实用人才带头人培训，造就一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。强化农产品质量安全保障，建立农产品质量分级及产地准出、市场准入制度，加强农产品质量安全风险监测、评估和监督抽查，实现从田间到餐桌的全产业链监管。加强农业品牌建设，按照“一镇（街道）一特”“一村一品”发展思路，支持优势农业龙头企业整合产业链，加强农业品牌认证管理，重点打造一批竞争力强、综合效益好的“两品一标”农产品、区域公用品牌和“老字号”“土字号”“乡字号”农产品品牌。加快打造万亩韭黄、万亩油菜、万亩花卉、万亩鲜蔬、万亩果林。推动农村产业融合发展，拓展农业多

种功能，发展定制农业、创意农业、认养农业、功能农业、云农场等新业态新模式，打造一批农业产业融合发展示范园。大力发展农村电商，推动电商企业、农产品批发市场等与农村对接，多渠道拓展农产品销售渠道。

二、全面加强乡村建设

以城乡一体化为目标，加快农村基础设施提档升级，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。打造一批“四好农村路”，实现街道（镇）通三级以上公路、建制村通双车道公路目标。“十四五”期间，新改扩建县道80公里左右，升级改造乡道、村道23公里左右，新建通村（组）公路200公里以上。探索建设规模化供水工程。持续改造升级农村电网。以村庄规划建设为统筹，深挖历史、文化和自然等资源内涵，加强闲置民居、老旧院落保护修缮，彰显岳麓乡味乡韵。推动莲花镇争创全国特色小（城）镇、雨敞坪镇争创省级特色小镇。以农村人居环境整治为抓手，巩固提升“厕所革命”、生活垃圾处理和污水治理成果，开展“美丽屋场”“美丽庭院”“美丽河湖”等创建活动，推动美丽乡村建设扩面提质。建设含浦街道、莲花镇、雨敞坪镇等3个美丽乡村连片示范区，打造沿长芷高速、沿岳宁大道、沿湘江西岸等3条美丽乡村示范走廊。“十四五”期间，创建省级美丽乡村示范村5个以上。以乡风文明建设为着力点，注重党员示范、榜样带动，推出一批新乡贤，深入推进移风易俗，实现既塑形、更铸魂。

三、持续深化农村改革

健全城乡融合发展机制，促进各类要素更多向乡村流动，焕发农业

农村发展活力。畅通各类人才返乡下乡入乡渠道，支持农民工、大学生、退役军人、企业家、科技人员等到农村创新创业，引导规划师、建筑师、工程师等下乡提供服务，允许符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。鼓励和引导工商资本下乡。依法依规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权担保融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。探索建立科研人员在涉农企业技术入股机制。允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。深化农村集体产权制度改革，盘活农村资产资源，发展新型农村集体经济。到 2025 年，80%以上的行政村集体经济年经营收入达到 50 万元以上。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。规范土地经营权流转。探索推进土地经营权入股农业产业化经营。开展集体经营性建设用地入市改革，探索推动集体经营性建设用地就地入市、异地调整入市、整理入市。完善农村土地征收制度，规范征地程序，维护被征地农民和农民集体权益。严格农村宅基地管理。深化农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”路径办法，探索对增量宅基地实行集约有奖、对存量宅基地实行退出有偿，探索盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅有效途径。严格落实“四个不摘”要求，继续在扶智扶志、产业就业、民生保障上发力，巩固拓展对口帮扶成果。

第九章 全面彰显“山水洲城”的生态魅力

坚持生态优先，既提升绿水青山“颜值”，又实现金山银山“价值”，把绿水青山打造成岳麓最大财富、最大品牌，实现人与自然和谐发展的现代化，努力打造生态文明建设的岳麓样板。

第三十六节 巩固提升生态优势

立足岳麓区山水洲城的生态优势，把“绿色+”融入城市发展、城乡建设各个方面，建设“树在城中、城在林中、人在绿中”的绿色生态之城。

一、构建山水林田湖洲一体化保护格局

强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”管控，牢牢守住绿心和景区生态红线。继续推行“河长制”“路长制”，探索实施“湖长制”“山长制”，重点保护好以岳麓山、谷山、莲花山、大王山、桃花岭、象鼻窝等为骨架的森林生态系统，完善风景名胜区、森林公园、湿地公园等景区管理体系和管护基础设施。加强湘江一、二级饮用水源保护区保护，保护好茅栗冲水库、泉水冲水库等饮用水备用水源地，确保饮用水源地水质达标率100%。加强八曲河上游等源头区域生态保护，强化湘江岳麓段及靳江河、龙王港等流域生态保护，持续推进龙王港综合整治，在龙王港、靳江河等流域

开展栖息地再造工程、河岸生态防护工程、生物修复工程等水生态修复工程，促进湿地恢复自身生态功能。到 2025 年，湿地保护率达到 80% 以上。开展梅溪湖、洋湖湿地、西湖、泉水冲水库等湖库水生态提升工程，推动生态系统功能整体性提升。建立科学合理用水定额，实行节水管理，提高中水利用率，节约沿江沿河绿带浇灌用水等，创建节水型城市。加强城市防洪保护圈建设。完善“区—街道（镇）—社区（村）—企业”四级一体化监管的环保组织网络。建立健全环境应急机制，健全突发环境污染事故应急体系，提升环境应急能力。贯彻落实党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度，推进生态环境保护督察问题整改。

二、构建特色鲜明的绿色生态网络体系

推进城乡造绿行动，构建生态植被良好、生态功能凸显、生态环境宜居的绿色生态体系，推动岳麓区生态系统功能整体性提升。在生态外环、环城林带、谷山—乌山山体群、岳麓山—莲花山山体群、大王山—靳江河山体群等范围内，维护森林生态系统水源涵养、水土保持、生物多样性等重要生态功能。按照“自然、多彩、连通”要求，通过生态保护、生态修复和生态提质三种方式，加强主干河流生态廊道建设。大力开展庭院绿化、集镇周边山林、环镇林带和湘江长沙段防护林建设，构建林房一体、林路一体、林水一体的绿色生态网络。

三、建设生态宜居的乡村环境

深入开展绿色村庄建设活动，把宅旁、路旁、水旁作为绿化重点，营造自然生态的田园风景，形成点线面相结合的村庄绿化格局。开展镇

区风貌提质改造、园林绿化升级，提升集镇品质。推进长芷高速、岳宁大道、黄桥大道、莲善公路等美路行动。规范天顶、观沙岭、坪塘、洋湖、望岳、岳麓、学士等街道城乡结合部地区的环境管理。全面推进农村垃圾、庭院、残垣危房“三清理”和入户道路、给水供水、雨污管网、卫生厕所“四改造”。到 2025 年，农村无害化厕所普及率达到 100%。加大畜禽污染治理，加强养殖废弃物资源化利用，到 2025 年，畜禽粪污综合治理利用率达到 90%。

第三十七节 持续改善环境质量

处理好治标与治本、建设与保护、人防与技防等方面的关系，实施一批污染治理重点工程，推动末端治理向源头治理和综合治理转变，坚决打好污染防治攻坚战，让天更蓝、水更清、地更净，生态环境质量持续向好。

一、坚决打赢蓝天保卫战

以大气污染防治点位长制为抓手，深化“一点位一片区”模式，加强重点改善因子、重点区域、重点行业和领域、重点时段“四个重点”管理，让“岳麓蓝”成为城市靓丽名片。落实扬尘污染精细化治理，严格实施工地扬尘污染管控，完善扬尘污染监控平台，强化扬尘在线监控。深化工业企业污染治理，持续推进主要污染物总量减排，严格控制重点行业 VOCs 排放，加强重点行业二氧化硫、氮氧化物治理及温室气体排放管理。强化移动源污染防治，严格机动车环保准入，强化在用车辆监

管和老旧车辆淘汰。加强相关重点领域治理,推进餐饮油烟精细化治理,禁烧秸秆,禁放烟花鞭炮,禁烧散煤,禁止露天烧烤,确保城镇建成区空气污染控制全面达标。到2025年,城市细颗粒物(PM_{2.5})浓度低于36 μg/m³,空气质量优良率(AQI)达到85%以上。

专栏 35 蓝天保卫战

把扬尘降下来。从严落实施工工地扬尘管理,落实施工工地围挡、路面硬化、洒水压尘、裸土覆盖、进出车辆冲洗、渣土封闭运输、建筑垃圾规范管理、工程机械尾气达标排放“8个100%”。

把VOCs降下来。加大重点行业、企业的VOCs综合治理工作,在臭氧污染严重时段(5月至9月),以汽车涂装、家具制造、涂料制造等为重点实施涉VOCs排放企业错峰生产。

把尾气降下来。强化在用车辆监管和老旧车辆淘汰,到2023年全面淘汰国三及以下老旧柴油车辆。加强非道路移动机械和船舶污染管控。

把油烟降下来。餐饮服务单位100%安装高效油烟净化设施,设施正常使用率不低于95%。

二、持续打好碧水保卫战

坚持共抓大保护、不搞大开发,以湘江岳麓段、龙王港、靳江河“一江两河”流域治理为统揽,全面推进“三水共治”(水污染治理、水生态修复、水资源保护)、“多源(工业、农业、生活)齐控”。推进梅溪湖、大王山等片区海绵城市建设。加强水土保持综合治理,建立覆盖“一江两河”全流域的生态涵养带。深入开展河湖“清四乱”等专项整治,建立健全长效管理和维护机制,严控龙王港等河流新增黑臭水体。认真执行“十年禁渔”重大任务,全面推进“一江两河”沿线治污治岸治渔。加强地表水污染治理,通过截污改造、淘汰关闭等措施治理流域污染,完成后湖片区截污盲区的改造,杜绝污水直排湘江现象。加强科

技治污，主城区入河排口实现 24 小时实时监控。加强污水处理厂建设和提质扩容，推进杨柳巷污水处理厂、大王山水质净化厂等项目建设，实现城区污水全截污、全收集、全处理。开展街道（镇）工业企业污染整治，工业废水排放达标率 100%。到 2025 年，靳江河、龙王港等主要流域水质达到 III 类及以上。

专栏 36 “一江两河”流域综合整治

推进雨污分流。对岳麓山大学科技城、望月湖、咸嘉湖、岳麓街道、洋湖街道等重点区域实施雨污分流改造，加快推进南园路水系小区排水雨污分流改造工程、南园路水系污水支管完善工程、咸嘉湖雨污分流改造工程、金星路污水管网完善工程、湖南大学北校区雨污分流工程、梅溪湖环湖污水处理体系完善工程、岳麓高新区雨污分流改造工程，为城市排水处理系统减负增容。

推进综合整治。推进观音港、白泉河、玉赤河、莲花河、桐溪港、八曲河等小流域环境综合整治。实施岳麓区湿地生态保护与修复工程、白泉河水系综合整治工程、河岸带保护与修复工程、龙王港流域综合整治工程。推进桃子湖治污项目。

推进河湖联通。规划建设雷锋湖—龙王港—梅溪湖、桐溪湖—桐溪港—观音港水系连通工程，实现龙王港与梅溪湖、西湖等河湖连通。推进湘江—梅溪湖水系连通。

推进生态补水。建设大王山水质净化厂、含浦片区污水处理厂、洋湖再生水厂（三期）等污水处理厂及配套管网；通过湘江取水补水等方式，对龙王港补给流量。

推进污水净化。全面推进莲花、雨敞坪、坪塘、含浦等乡镇（街道）污水处理厂及配套管网新建、续建和维护，实施联户或分散式农户污水处理等措施，完善区镇村户四级污水处理体系。

三、扎实推进净土保卫战

严格执行土壤环境功能区划及保护利用规划，完善土壤分区控制、利用和保护政策。聚焦重金属污染治理，整体推进“保卫净土”行动，完成遗留矿渣污染治理，开展以“复垦还绿”为主的复垦行动，恢复植被，美化景观，防止水土流失。强化土壤重金属污染源头控制，将所有涉重金属行业企业纳入重点污染源进行管控，依法关闭、淘汰不能稳定

达标的涉重金属污染企业。加强农业面源污染治理,开展种植业面源氮、磷流失量监测,推广生物农药和生物防治技术,推动化肥、农药使用量负增长,测土配方施肥技术推广覆盖率达到80%以上。强化对关停后非煤矿山的管控。

专栏 37 净土保卫战

治理好铬污染“顽疾”。加快长沙铬盐厂污染治理,完成铬盐厂核心污染区及铬渣堆区域风险防控工程 HDPE 膜垂直防渗墙工程和污染介质治理工程。加快场地污染土壤、地下水和铬渣堆的修复治理,彻底解决遗留铬渣堆问题。

推进耕地治理“试点”。完成涵盖含浦街道、学士街道、莲花镇、雨敞坪镇在内的重金属污染耕地修复治理试点项目。

四、建设无废静音城市

积极推进生活垃圾强制分类,构建分类投放、分类收集、分类运输、分类处置体系。完善村收集、乡转运、区处理的垃圾处理模式,实现城乡生活垃圾处置全覆盖。提升垃圾就地处理能力,推进生活垃圾热处理项目,提高生活垃圾“无害化、减量化、资源化”处理利用率。探索“互联网+”模式,推广智能回收、自动回收等新型回收方式,建设全面覆盖城乡的废弃电器电子产品回收网络。到2025年,城乡垃圾回收率达到95%以上,城市生活垃圾无害化处理率达到100%。建立健全建筑垃圾、渣土统筹管理制度,加强建筑垃圾分类收集、处理和资源化利用。加强固体废物源头控制、回收利用和全过程监督管理,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低,积极创建“无废城市”。到2025年,一般工业固体废物处置利用率达到90%以上,危险废物安全处置率保持100%。加强交通噪声、建筑施工噪声、工业噪声、社会生活噪声污染控

制，提高声环境质量。

第三十八节 实施生态惠民工程

以两型新区、绿色新区建设为引领，争创国家生态文明建设示范县（区），加快推动生态优势向经济优势、发展优势转化。大力提倡生态人居、低碳生活，增强全社会生态环保意识，推广绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，让绿色成为岳麓人民幸福生活的底色。

一、让绿色生活成为市民自觉

将生态文明建设和新环保法解读纳入党员干部教育培训体系，将生态文明知识、环境管理和环境保护法律法规纳入企业培训计划，将生态文化知识和生态意识教育纳入公民道德教育，提高全民生态环境素养。大力开展绿色学校、绿色机关、绿色社区、绿色家庭等形式多样的绿色创建活动。开展群众性生态文明宣传教育和主题科普活动，引导市民注重节约、节能和环保，养成节能节水的生活习惯。综合运用法律、行政、经济、宣传教育等手段，坚决制止餐饮浪费行为。推行绿色办公。推广使用绿色产品，到 2025 年，节能、节水器具普及率达到 85%。

二、让城绿交融成为岳麓印象

建设城市碧道系统，提升湘江、龙王港、靳江等滨水景观，建设近水可憩的滨水自然公园、亲水便民设施、公共休闲场所。加强城市主干道绿色交通走廊建设，实施金星路道路绿化提质改造，对沿二环、绕城

高速等重要交通线完善沿边绿带建设。完善城市、街道(镇)、社区(村)三级绿道网络,形成新城、旧城、农村板块联动的现代绿道体系。推进城区各类公园绿地规划和建设,加快建设综合性公园、主题公园、社区公园、街头花园、微绿地等城市绿色斑块。以市府北、滨江新城、梅溪湖、洋湖等片区为试点,打造社区精品绿地公园,建设“公园里的岳麓”。推广立体绿化方式,加强现有旧城区的屋顶、天台、阳台和庭院绿化。到2025年,城市公园绿地500米服务半径覆盖率达到90%。

三、让绿色交通成为出行首选

倡导步行交通、自行车交通、常规公共交通等出行方式,推动绿色交通全覆盖。完成公交车电动化、出租车清洁化。鼓励和推广双能源汽车、天然气汽车、太阳能汽车等绿色交通工具。鼓励市民优先乘坐公共交通工具。鼓励购买小排量、新能源等环保车型。规范管理共享自行车、电单车等。到2025年,公众绿色出行率达到75%以上。

第三十九节 加快推动绿色低碳发展

支持绿色技术创新,推进清洁生产,发展环保产业,推进重点行业和重要领域的绿色化改造,推动能源低碳安全高效利用。

一、构建适应绿色发展要求的产业体系

把“生态+”理念融入产业发展,走产业生态化、生态产业化之路,提高绿色产业的规模和质量。建立健全环保机制,把好环境评估、项目

审批、企业准入、生产经营等关口，严格执行环境影响评价制度，不触碰环境红线，不突破生态底线。加快第二产业生态化调整，实施岳麓高新区生态化改造，推动园区经济效益、社会效益和环境效益协调发展。

二、创新探索生态价值转化路径

以两型新区、绿色新区建设为引领，争取获批国家生态文明建设示范县（区），加快推动生态优势向经济优势、发展优势转化，吸引高端化企业、高层次人才入驻。构建循环工业体系，鼓励企业开展循环经济试点。推广建筑垃圾资源化利用，健全垃圾分类回收利用体系。

三、大力推进节能降耗

积极推进碳达峰工作，实行煤炭减量和清洁管理，大力发展低能耗低排放产业和太阳能、生物质能、风能和地热能等清洁能源，扩容提质滨江洋湖分布式能源项目，到2025年，清洁能源占能源消费比重达到40%。加大节能降耗技术改造，支持高效节能技术和产品推广、重点行业重大节能技术改造。推广新型低碳耗建筑，新建建筑中绿色建筑覆盖率达到100%。

第十章 繁荣发展文化事业和文化产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以文化人，加强社会主义精神文明建设，弘扬优秀传统文化和地方特色文化，壮大现代文化产业，更好实现举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

第四十节 加强城市文明建设

实施文明创建工程，提高社会文明程度，提振和彰显奋进新时代、建设现代化的昂扬精气神。

一、增强人民精神力量

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络，真正使党的创新理论落地生根、开花结果。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导人们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，促进全体人民在思想上、精神上紧紧团结在一起。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。

二、深化文明城市创建

持续深化文明城市、文明单位、文明村镇、文明社区、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动，完善公共环境、公共秩序精细化管理长效机制，倡导文明新风，提升文明素养。实施新时代公民道德建设工程，持续开展“岳麓楷模”评选活动，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续擦亮“岳麓山下，好人满城”道德品牌。加强新时代文明实践中心（站所）建设。联动驻区高校，健全雷

锋志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，提升“雷锋家乡学雷锋”志愿服务活动品牌。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。健全网络综合治理体系，创新互联网内容建设，营造清朗的网络空间。

第四十一节 繁荣公共文化事业

完善公共文化服务体系，推进公共文化服务均等化、优质化发展，不断提升公共文化服务水平和质量。

一、创新发展公共文化服务

实施新时代爱国主义教育建设工程，用好用活岳麓书院、岳麓山、橘子洲、新民学会旧址、肖劲光故居、古塘湾支部等资源，打造一批全国知名的红色体验教育基地。建好区融媒体中心，讲好岳麓故事、展现城市变化，增强市民群众的情感认同、文化认同。创新实施文化惠民工程，开展“就认这个理·打造三高地”“麓山汇讲·百人千场大宣讲”“文润千家·情满岳麓”巡演等群众性文化活动。推进城乡公共文化服务体系一体建设，加强公共文化产品和服务供给，推进公共文化数字工程融合创新发展，率先建成普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系。深入推进文化馆、图书馆总分馆制建设，促进资源共享流通。实施文艺作品质量提升工程，深化文联改革，推出更多传播当代中国价值观念、体现岳麓特色的精品力作。

二、强化历史文化保护

坚持保护优先，完善保护体系，强化整体保护、合理利用，提升历史文化保护利用水平，留住城市记忆。保护好岳麓山历史文化风貌区，严格控制“橘子洲—岳麓山”视线走廊的建筑高度，保护其历史文化资源、历史街巷肌理、传统风貌及格局。保护好湖南大学老校园、白沙液街等历史文化街区，全面保护其文物、历史建筑、古树名木、古井名泉、非物质文化遗产，保护和延续城市肌理、空间布局、街巷尺度，完成一批文物保护单位的抢救性修缮和保护工程，保持城市丰富的历史文化内容。加强对岳麓书院、新民学会旧址、北津城、坪塘老船码头等历史文化遗迹，肖劲光故居、曾国藩墓园、谭仲麟墓园、刘崑墓园等名人故居和墓葬，以及地下文物埋藏区、古遗址等历史文化要素的保护。鼓励文物旅游、文物保护、文物复制、文物信息、文物出版、文物展示、文物创意、文物流通、文物知识产权等相关产业发展。加强史志研究，发挥党史和地方志的资政育人作用，大力挖掘岳麓区丰富文化资源并做好宣传。

第四十二节 壮大现代文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，在传承中提升，在继承中创新，构建以文化创意为主体、艺术设计为特色的现代文化产业体系，打造湖湘文化标志性区域。到2025年，规模以上文化产业企业达到100家，文化市场主体达到5000家，文化产业增加值占GDP比重达到10%以上。

一、加强文化艺术创作生产

坚守文化情怀，紧扣“弘扬湖湘精神、发展岳麓文化”主题，讲好岳麓故事，传播岳麓声音。培育健康文化消费需求，健全文创企业运营机制，完善文创产品评价机制，优化文创产品奖励机制，着力打造“原创岳麓”。坚持古为今用、创新发展，鼓励特色文化元素、传统手工技艺、非物质文化遗产项目与创意设计、现代科技、时尚元素相结合，推出话剧、舞台剧、音乐剧等高端文化产品，积极发展视频、动漫、网剧等文化产业新业态，满足市民群众日益多元的精神文化需求。

二、深化湖湘文化创意产品研发

挖掘湖湘文化、书院文化、红色文化、科教文化内涵，制定岳麓文创产品名录，建立文创产品研发、评价、推广机制，引导企业持续开发具有岳麓特色的家居、教育、非遗、艺术等创新创意产品。依托岳麓山大学科技城、后湖艺术园等载体，打造湖湘文创产品创新研发基地，建设文创产品展览展示中心、展销网点及线上展销平台，营造创新创意无限、产品层出不穷的发展氛围。

三、创新文化产品和服务供给方式

加强文化与科技的融合，推动数字化文创产品的开发，推动数字化文化服务的供给。依托长沙国家级文化和科技融合示范基地建设和全国数字内容产业中心建设，打造全国一流的数字媒体基地、数字阅读基地和数字出版基地，带动千万级终端服务，实现数字内容、技术、产品、服务和运营全产业链一体化发展。

四、壮大文化企业集群

加大头部企业引进力度，吸引国内外头部文化企业入驻，以龙头企业带动文化产业集群发展。建立健全文化企业名录库，加强全过程服务，推动图书出版、创意设计、艺术培训、文化旅游等优势领域企业发展壮大，培育发展一批具有较强市场竞争力的文化企业。

五、打造岳麓文创 IP 矩阵

坚持创造性转化、创新性发展，充分发挥“湖湘文化策源地”优势，深入挖掘文化内涵，大力发展“文化+科技”“文化+金融”“文化+服务”等“文化+”产业，着力打造“岳麓文创 IP 矩阵”。建设一批文化创意主题众创空间、大学生创新创业基地和独栋文创楼宇，打造一批既有烟火气又有艺术气息的现代文创街区。以国际化、专业化、品牌化、产业化为方向，巩固提升长沙岳麓山青年戏剧节等品牌价值，谋划举办后湖国际艺术双年展、后湖数字艺术节、中国（岳麓）文化创意产业博览会、中国（岳麓）艺术培训博览会、湘江国际帆船挑战赛等文化交流和大型体育赛事。

专栏 38 重点文化节会推进工程

传统节会提升工程：高质量办好梅溪湖国际文化艺术节、岳麓山红枫文化节、橘子洲国际摄影节、橘子洲音乐节、岳麓山国际青年艺术季、岳麓山红色马拉松等节会。

品质节会培育工程：谋划举办后湖国际艺术双年展、中国（岳麓）文化创意产业博览会、中国（岳麓）艺术培训博览会、湘江游艇展等节会。

六、推动岳麓文化走出去

鼓励企业参加米兰设计周、德国红点设计大赛等国际性展（赛）会。制定促进文化贸易发展的政策措施，建立面向文化贸易企业的辅助通关、政策指导、信息咨询、供需对接等一站式专业化服务平台。鼓励有

条件的文化企业在境外设立分支机构，开拓国际市场。支持企业申报国家文化出口重点企业、重点项目，支持企业开展跨境服务和外包服务。

第十一章 创造全龄友好的美好生活

始终把人民利益摆在至高无上的地位，聚焦让群众享受高品质生活，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全力办好民生实事，着力解决群众各项“急难愁盼”问题，推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新的更大成效，促进群众获得感、幸福感持续升级。

第四十三节 实现更加充分更高质量就业

强化就业优先政策，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，实现居民收入与经济同步增长。“十四五”期间，累计实现城镇新增就业4万人以上，农村劳动力转移就业2.6万人以上。

一、积极拓展就业空间

大力发展数字经济、战略性新兴产业、生产性服务业、生活性服务业、高附加值劳动密集型产业，积极扶持就业弹性高的创新型企业、中小微企业，多措并举扩大经济吸纳就业能力。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。拓展公益性岗位。支持企业间开展共享用工。

二、促进重点群体就业

实施有针对性的计划和项目，帮助高校毕业生、农民工、退役军人、下岗失业人员、就业困难人员等重点群体就业创业。支持高校毕业生留岳就业创业。促进农村富余劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。对就业困难人员实行托底帮扶。保持零就业家庭动态清零。

三、提升就业公共服务

加强专项就业帮扶，对困难家庭毕业生、长期失业青年、低收入农户劳动力、存在高失业风险的劳动者群体，创新就业服务手段、提升就业服务效果。加强职业技能培训，探索职业培训新模式，全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。开展退役军人适应性培训。“十四五”期间，完成各类职业技能培训2万人次以上。

四、保障劳动者待遇和权益

规范劳动用工行为。落实带薪休假，鼓励弹性休假。坚决防止和纠正就业歧视。健全党政主导的维权服务机制，完善预防和解决拖欠农民工工资问题长效机制，构建和谐劳动关系，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

第四十四节 推动教育高质量发展

坚持把教育摆在优先发展战略地位，优化提升高质量的教育体系，实现安全、优质、均衡发展，持续唱响“岳麓山下好读书”品牌。

一、推进基础教育优质均衡发展

统筹城市与乡村、新城与旧城的学校建设，科学优化学校布局，严格监督相关主体落实教育配套规划要求，有效增加教育资源供给。完善学前教育管理体制、办园体制、投入体制，大力发展公办园，全面提升普惠性民办园品质，鼓励民办园多元化发展。“十四五”期间，新增公办幼儿园40所左右，确保每个街道（镇）有2所以上公办幼儿园。新增公办幼儿园学位1.2万个，实现在公办幼儿园幼儿占比达到50%以上。创新办学模式，建设一批更高水准的中小学校。“十四五”期间，新改扩建中小学校33所，新增学位5.8万个左右，其中小学学位3.8万个左右、初中学位1.7万个左右、高中学位3000个左右。鼓励高中阶段学校多样化发展。创新合作方式，拓展交流领域，办出更加开放、更有影响的国际教育。支持和规范民办教育发展，规范校外培训。严格落实中小学生学习减负措施，加强监测和督导，坚决防止学生学业负担过重。将学生课程教育回归到教师主导，减轻家长负担。

专栏 39 中小学校建设计划				
序号	学校名称	位置	班级规模	建设性质
1	巡抚小学	大王山片区：巡抚西路与山泉路交汇处	24班小学	新建
2	湘江中学	洋湖片区：连山路与丰塘路交汇处	48班初中	新建
3	麓山国际洋湖实验学校	洋湖片区：景园路与周家湾路交汇处	42班小学 24班初中	新建
4	望岳学校	咸嘉湖街道：桐梓坡路与望岳路交汇处	12班小学 18班初中	改扩建
5	建工象山国际学校	学士街道：含浦大道与象嘴路交汇处	24班小学 12班初中	新建
6	西江小学	滨江片区：含光路与银杉路交汇处	48班小学	新建

专栏 39 中小学校建设计划

序号	学校名称	位置	班级规模	建设性质
7	钟家湾小学	大王山片区：颐养路与山正路交汇处	42 班小学	新建
8	阳光中小学	洋湖片区：联丰路与潭州大道交汇处	36 班小学 24 班中学	新建
9	省一师附小	梅溪湖片区：枫林路与赏月路交汇处	54 班小学	新建
10	靳江小学	岳麓街道：潇湘大道以西，靳江路以北	18 班小学	原址新建
11	枫林小学	咸嘉湖街道：金星路与枫林路交汇处	36 班小学	新建
12	金星二小	观沙岭街道：金星路以东，长望路以西	36 班小学	新建
13	刘琨小学	含浦科技园：琨玉路与长潭西交汇处	48 班小学	新建
14	连塘学校	洋湖片区：连山路与翠荷路交汇处	36 班小学 15 班初中	新建
15	长茅岭小学	观沙岭街道：谷岳路	30 班小学	新建
16	郝家坪小学	滨江片区：茶子山路与银杉路交汇处	36 班小学	改扩建
17	三汉矶小学	滨江片区：双河路与银杉路交汇处	30 班小学	新建
18	雨润小学	大王山片区：蓝山路与潇湘大道交汇处	30 班小学	新建
19	映日小学	梅溪湖二期：沙棘路	18 班小学	新建
20	玉华小学	含浦科技园：玉赤大道与玉溪路交汇处	30 班小学	新建
21	岳南 高级中学	含浦科技园：玉锦路与长潭西交汇处	60 班高中	新建
22	谷山中学	望岳街道：华安路南段以南	48 班初中	新建
23	谷山小学	望岳街道：华安路与谷塘路交汇处	30 班小学	新建
24	金星小学	望岳街道：谷塘路与排山路交汇处	30 班小学	新建
25	尖山二小	天顶街道：雷锋大道以东	18 班小学	新建
26	山泉小学	大王山片区：山泉路与莲花路交汇处	24 班小学	新建

专栏 39 中小学校建设计划

序号	学校名称	位置	班级规模	建设性质
27	桐梓坡中学	银盆岭街道：桐梓坡与望月路交汇处	36 班初中	新建
28	桐梓坡小学	银盆岭街道：桐梓坡与望月路交汇处	30 班小学	新建
29	竹塘学校	洋湖片区：景园路与翠荷路交汇处	36 班小学 24 班初中	新建
30	杨水塘中学	大王山片区：潭州大道与荷叶路交汇处	36 班初中	新建
31	杨水塘小学	大王山片区：潭州大道与荷叶路交汇处	36 班小学	新建
32	金星中学	观沙岭街道：金星路以东，长望路以西	48 班初中	新建
33	金星学校	观沙岭街道：藕塘路与金星路交汇处	24 班小学 12 班初中	新建

专栏 40 中小学生学习减负措施

——**严控书面作业总量**。小学一二年级不布置书面家庭作业，三至六年级家庭作业不超过 60 分钟，初中家庭作业不超过 90 分钟，高中合理安排作业时间。

——**科学合理布置作业**。作业难度水平不超过课标要求，教师不布置重复性和惩罚性作业，不给家长布置作业或让家长代为评改作业。

——**完善弹性离校制度**。提供丰富多彩的课后服务内容，合理确定学生离校时间。安排学生参与各种兴趣小组或音体美劳活动。对学有困难的学生加强帮扶，对学有余力的学生给予指导。严禁将课后服务变为集体教学或集体补课。

——**开展减负督导检查**。开展减负工作评议考核，落实督学责任区制度。

二、统筹推进各类教育创新发展

借鉴“双元制”等模式，深化职普融通、产教融合、校企合作，构建具有岳麓特色的技术技能人才培养模式。引导职业学校精准对接全省、全市重点产业链，加强区域有需求、行业有地位、国内有影响的专业建设，提升职业教育对地方发展的支持力和贡献度。全面推行现代学徒制和企业新型学徒制。鼓励企业利用资本、技术、知识、设施、设备、

管理等要素参与校企合作。建设一批高水平专业化产教融合实训基地。支持湖南工业职业技术学院、湖南食品药品职业学院、湖南商务职业技术学院、长沙南方职业学院创建高水平高职学校，打造高水平专业群。鼓励师生参与中国技能大赛、世界技能大赛等活动。积极支持驻区高校发展新工科、新医科、新文科，优化学科专业结构。完善全民终身学习推进机制，构建终身学习体系，建设学习型社会。

三、深化教育改革创新

建立有机衔接、有序推进的中小幼一体化思政教育体系，帮助学生系好“第一粒扣子”。加强师德师风建设，进一步推动师德师风建设常态化长效化。完善培养培训体系，继续实施卓越教师、名师、名校长培养计划，不断壮大岳麓名师队伍。“十四五”期间，培养造就各级卓越教师 360 名、名师 120 名、名校长 15 名，充分发挥辐射、引领、示范作用。依法依规保障并逐步提高教师待遇。加速新时代智慧教育创新发展，进一步落实教育信息化 2.0 行动计划总体目标，建立健全覆盖全区各中小学、幼儿园教、学、管、评、研教育大数据应用体系，引领教育数据资产化、应用一体化、网络整合化、教学个性化、服务智能化、决策科学化，实现教育信息化新技术与教育全过程的深度整合和创新应用，以教育信息化推动教育现代化，提质智慧教育示范区。

专栏 41 智慧教育行动重点任务

——“岳教云”大数据中心建设工程。建立健全接口规范、编码标准、使用规则、数据权限、质量治理等机制建设，拓展教育数据采集方式和采集渠道，构建纵向连接教育部和省教育厅、长沙市政务数据资源的“岳教云大数据中心”。

——岳麓区智慧教育平台提升工程。建立健全优质资源供给新模式和共建共享新机制，为学习者提供更优质更便捷的数字教育资源服务。建设适应信息时代的职业教育教学课程体系和覆盖各主要专业的数字资源体系。通过“政府购买基础资源、社会提供个性化资源”的方式，满足社会人群的多样化、个性化学习需求。

——**岳麓区智慧校园示范工程**。推进“智慧课堂”“智慧教室”建设，运用远程通讯、物联网、人工智能等新技术，构建课堂教学、教师教研、学生学习、教育管理、安全管理等功能一体化、智能化的校园环境。探索“未来学校”发展模式。“十四五”期间，发展智慧校园标杆学校20家以上。

——**师生信息素养提升工程**。实施未来教师培养计划，不断提升教育管理人员和师生信息素养。组织开展信息化专项培训班。鼓励有条件的学校设立由校领导或专职人员担任的首席信息官。鼓励并推动中小学校开设人工智能、编程教学等特色信息技术课程以及多媒体课堂教学。加强学生网络信息安全法规宣教和行为规范。

——**智慧教育网络安全体系建设工程**。建立健全网络信息安全责任制和问责机制。建立健全关键业务数据规范化操作流程与安全防护机制。定期开展安全扫描和安全风险评估。加强在线学习者隐私保护。

第四十五节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、完善社会保险体系

完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，完善失业、工伤保险制度，扩大覆盖面，提高统筹层次和待遇水平。完善统一的城乡居民大病保险制度，健全基本医保筹资和待遇调整机制，深化医保支付方式改革，推进异地就医联网结算。积极发展商业医疗保险。争取开展新业态从业人员职业伤害保障试点。深入推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

二、完善社会救助体系

加强救助资源统筹，创新救助服务方式，提升救助服务能力，确保每一名困难群众都能得到及时救助。完善低保、特困人员供养等基本生

活救助制度，稳步提高基本生活救助标准。健全医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、困难退役军人救助、受灾人员救助等专项救助制度。强化急难社会救助功能。促进社会力量参与社会救助。

三、发展社会福利和慈善事业

健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度。落实男女平等基本国策和儿童优先原则，提升妇女儿童整体素质，优化妇女儿童发展环境，保障妇女儿童合法权益。健全残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，实施残疾儿童康复救助、残疾学生和残疾人子女扶残助学。加强无障碍环境建设。落实优抚安置政策，提升退役军人荣誉感和幸福感。鼓励和引导社会力量积极参与慈善事业。

第四十六节 建设更高质量的健康岳麓

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，着眼全方位干预健康影响因素、维护全生命周期健康、防控重大疾病，深化医药卫生体制改革，深入推进健康岳麓建设，不断提升人民健康水平。

一、健全公共卫生应急管理体系

坚定不移贯彻预防为主方针，以能力建设为主线，建立稳定的公共卫生事业投入机制，完善重大疫情防控体制机制，构建覆盖街道（镇）、社区（村）的公共卫生应急管理体系。加强疾控、卫生监督、基层公卫

队伍建设，加强基层防控能力建设，健全联防联控、群防群控、精准防控机制。健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，实现突发公共卫生事件早发现、早报告、早处置。完善重大疫情救治体系，健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。完善公共卫生应急物资保障体系，形成供应高效、规模适当、补充及时的应急物资储备体系。推进区疾控中心标准化建设，配齐检验检测、流行病学调查、特种车辆等设施设备。统筹区疾控中心、医院、第三方检验检测机构力量，提升全区检验检测能力。强化区公共卫生中心硬件建设和软件提升，打造全省一流的区级公共卫生中心。

二、构建整合型医疗卫生服务体系

加快推进基层医疗卫生机构基础设施和医学装备建设，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，打造“15分钟医疗卫生服务圈”，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。建立健全现代医院管理制度，深化基层医疗卫生机构绩效考核、编制管理、薪酬制度改革。与湘雅三医院、省人民医院麓山分院、市四医院、省中医药研究院附属医院、航天医院等加强合作，加快推进医联体建设，加强紧密型乡村卫生一体化管理。推进基层医疗卫生机构标准化和规范化建设，新建坪塘、银盆岭、岳麓、学士等4个社区卫生服务中心业务用房，优化村卫生室和社区卫生服务站布局。发挥湖南中医药大学等高校学科优势，促进中医药传承创新发展，鼓励中医专科医院和门诊部发展。健全分级诊疗制度，促进基层首诊、分级

诊疗、双向转诊、急慢分治机制有效运行。完善家庭医生签约服务制度。加强全科、妇幼、康复等专业急需紧缺人才引进和培养。鼓励社会力量发展高水平、国际化、特色化医疗机构。加强互联网医疗监管，规范医疗服务行为。完善覆盖城乡的妇幼健康服务体系，保障妇女儿童享有更高质量的医疗保障服务。

三、全方位全周期促进健康

树立“大卫生、大健康”理念，全面实施“将健康融入所有政策”策略，建立健全健康促进工作模式和长效机制，推动卫生健康事业从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，巩固提升全国健康促进区创建成果。

广泛开展全民健身运动。聚焦群众就近健身需要，优先规划建设贴近社区、方便可达的全民健身中心、多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场等健身设施，构建区、街道（镇）、社区（村）三级群众身边的全民健身设施网络和15分钟社区健身圈。按照200万人口配套的标准，建设区级全民健身中心。“十四五”期间，建成社区智慧健身中心200个左右，确保全区每个社区（村）有1个以上的社区智慧健身中心；建设健身步道5条以上、总长度50公里左右。落实社区配套健身设施要求，新建居住小区按照有关要求和规定配建社区健身设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。加强足球场、篮球场、排球场等体育设施建设，推行公共体育设施免费或低收费开放，促进公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位体育场地设施全部

向社会开放。大力发展群众喜闻乐见的运动项目，鼓励开发适合不同人群的特色运动项目。

深入推进全国社会心理服务体系建设试点工作。健全党政领导、部门协同、社会参与的工作机制，完善社会心理服务网络，加强重点人群心理健康服务，探索社会心理服务疏导和危机干预规范管理措施，推动形成自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

专栏 42 全国社会心理服务体系建设试点工作目标

——依托村（社区）综治中心等场所，普遍设立心理咨询室或社会工作室，为村（社区）群众提供心理健康服务。以村（社区）为单位，心理咨询室或社会工作室建成率达 80% 以上。

——高等院校普遍设立心理健康教育与咨询中心（室），健全心理健康教育教师队伍。中小学设立心理辅导室，并配备专职或兼职教师，有条件的学校创建心理健康教育特色学校。

——全区党政机关和企事业单位、新经济组织等通过设立心理健康辅导室或购买服务等形式，为员工提供方便、可及的心理健康服务。

——推动 2 家以上二级以上综合医院开设心理门诊。培育发展一批社会心理服务专业机构，为大众提供专业化、规范化的心理健康服务。

加强慢性病综合防控。创建国家慢性病综合防控示范区。强化慢性病筛查和早期发现，推动癌症、脑卒中、冠心病等慢性病的机会性筛查，推进早诊早治工作。基本实现高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖。加强学生近视、肥胖等常见病防治。加强口腔卫生。到 2025 年，实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理。

加强传染病防控。完善传染病监测预警机制。加强结核病防治工作，完善防治服务体系，落实各项防治措施。加强艾滋病防治工作。有效应

对流感、手足口病、麻疹等重点传染病疫情。巩固血吸虫病防治成果。

深入开展爱国卫生运动。推进城乡环境卫生综合整治，普及健康知识，推广出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离，推广分餐公筷、看病网上预约等文明健康生活习惯。深化国家卫生城市创建工作。加强健康细胞建设。

专栏 43 健康细胞建设工程

以整洁宜居的环境、便民优质的服务、和谐文明的文化为主要内容，突出健康环境改善、健康服务优化、健康教育普及、健康行为养成，培育一批健康街道（镇）、健康社区（村）、健康医院、健康学校、健康机关、健康企业、健康家庭，打造一批健康示范街道（镇）、健康示范社区（村）。到 2025 年，建成健康街道（镇）12 个以上、健康社区（村）100 个以上。

第四十七节 促进托育养老服务健康发展

落实优化生育政策，推进人口监测与家庭发展工作，以儿童友好型城区、老年友好型社会建设为抓手，推动托育服务、养老服务高质量发展，显著提高幼儿、老年人及其家庭获得感、幸福感、安全感。

一、提升幼有善育水平

坚持政府引导、家庭为主、多方参与，以满足多层次、多元化、有质量的托育服务需求为导向，加快构建普惠托育服务体系。在街道（镇）设立儿童服务中心，在社区（村）内普遍设立独立的儿童之家，打造环境安全、设施齐全、服务专业的 15 分钟社区托育服务圈，提供嵌入式、菜单式、分龄式的多元托育服务。鼓励引导企事业单位、社会组织、个

人单独或联合举办一批连锁化、专业化、高品质的托育服务机构，按需提供全日制、半日制、计时制等多元化服务。到 2025 年，每个街道（镇）至少建成一个具有示范效应的托育服务机构，普惠性托育服务机构占比 50%以上，家庭科学养育指导到位率达到 80%以上。

二、提升老有颐养水平

健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、居家社区机构养老服务相协调的养老服务体系，打造“15 分钟居家养老服务圈”，更好满足多层次多样化养老服务需求。加强社区养老服务设施建设，落实新建住宅小区配套建设养老服务设施要求，补齐已建成住宅小区养老服务设施。大力发展居家社区养老服务，提高社区助餐、助洁、助浴、助行等服务覆盖率。构建以镇（街道）敬老院为中心、农村居家养老服务中心为网点的乡村养老服务网络，完善乡村老年人关爱服务体系，全面提升乡村养老服务质量。构建养老、孝老、敬老的社会环境。

第四十八节 构建多元住房供应体系

持续巩固房价优势，不断提升居住品质，让“住有宜居”成为岳麓鲜明标识和亮丽名片。

一、促进职住平衡

统筹居住和就业，优化居住空间布局，推进就业与居住空间匹配与融合。在轨道交通站点、大容量公共交通廊道节点周边，优先安排住宅

用地。在城市核心区和就业岗位集聚、公共交通便利、商业价值较高的区域，适度布局混合性居住空间。

二、促进房地产市场平稳健康发展

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，严格落实稳地价稳房价稳预期各项措施，健全长效机制，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居、职住平衡。开展公益性岗位住房困难职工租赁补贴发放工作，落实新出让土地配建公共租赁住房要求，增加公租房供给。开展商品房租赁市场试点，将集体土地住房纳入租赁备案范围。改善已有保障房小区环境品质，提高居民幸福感。加强保障性住房规范化管理，实现应保尽保、应退尽退。

第十二章 打造共建共治共享的社会治理新格局

聚焦确保人民安居乐业、社会安定有序，以社会治理创新工作为统领，坚持和创新网格化管理，深化党建引领、教育引导、依法治理、服务下沉、深度融合“五篇文章”，构建以政治为核心，以智治为支撑，自治、法治、德治相融合的基层社会治理格局。

第四十九节 建设更高水平的平安岳麓

树立全周期管理意识，以平安创建活动为抓手，加强系统治理、依

法治治理、综合治理、源头治理，运用法治方式、科技手段破解难题，为岳麓发展持续营造安全稳定的良好社会环境。

一、防范化解社会矛盾风险

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制，推进社会稳定风险评估工作扩面、提质、增效，推动社会矛盾风险防范与经济社会发展同步规划、同步实施。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推广建立劳动纠纷、医疗纠纷、交通事故、物业管理、知识产权等各类专业性、行业性调解组织，推进人民调解、行政调解、司法调解联动，提升“大调解”工作实效。做好信访稳定工作，完善群众信访“最多访一次”机制，健全区、街道（镇）领导干部接访下访和包案制度，依法及时就地解决群众合理诉求，努力将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。

二、提升社会治安防控水平

坚持打、防、管、控、建并举，强化人防物防技防，持续提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。依法严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪以及食品、药品、生态环境、野生动物等领域违法犯罪，依法严厉打击各种经济犯罪，依法严厉打击电信诈骗等新型犯罪，依法严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、宗族恶势力，提升破案率，降低犯罪率。推动治安防控重心下移，提升源头管控水平。做好重大活动安保工作。

三、保障公共安全

牢固树立安全发展理念，把安全工作落实到岳麓工作、岳麓发展各个环节各个领域。深化安全生产领域改革，健全安全生产责任体系，强化企业安全生产主体责任，筑牢风险分级管控、隐患排查治理、应急救援三道防线，强化烟花爆竹、道路交通、水上交通、建筑施工、特种设备、油气管道、城市运行等领域安全工作，坚决防范遏制较大及以上事故。健全更高标准的统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，构建更高质量的统一领导、权责统一、权威高效的现代化应急管理能力和体系，显著增强应急管理系统性、整体性、协同性，大幅提升应急指挥、救援处置和综合保障能力，增强社会公众风险观念和安全感，基本实现应急管理体系和能力现代化。抓好森林防火、防汛抗旱等各项工作。创建省级安全生产示范区。加强和改进消防工作，加强火灾防控体系建设，提升消防安全网格化、信息化、规范化、常态化管理水平。严格落实食品药品安全责任制和“四个最严”要求，健全全过程食品药品安全监管体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。创建省级食品安全示范区。

四、捍卫国家安全

严格落实国家安全工作责任制，坚定维护以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实意识形态工作责任制，强化意识形态阵地建设和管理，确保意识形态领域安全。巩固国家安全人民防线，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意

识。大力支持国防和军队建设，完善国防动员体系，普及全民国防教育，巩固发展军政军民团结，弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，推动双拥共建工作全面发展。

第五十节 构建社会治理共同体

聚焦夯实基层社会治理基础、提升基层社会治理活力和效率，努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、提升基层治理能力

发挥党委领导作用，统筹政府、市场和社会力量，实现问题联治、风险联控、平安联创。深入拓展区域化党建，统筹区域服务资源，凝聚社会共治合力。推广应用“街乡吹哨、部门报到”经验，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，更好提供精准化、精细化服务。持续推进“三零街道（社区）”创建工作。推进区对街道（镇）放权赋能，实现街道（镇）职权对等、财权事权匹配。推动人财物和责权利对称下沉到社区（村），增强社区（村）统筹使用治理资源的自主权。充分发挥网格化管理功能，巩固拓展“坐班制”转“值班制”成果，全面推进问题清单化、流程化、规范化分级分类处理，做到小事不出单元、大事协同处置，不断提升群众满意度。探索建立社区工作与物业管理融合发展机制，把社会治理触角延伸到每栋楼宇、每户家庭，让“微治理”释放出大能量。健全社区工作者培养、使用、管理、激励制度，构建专职化、专业化社区工作者队伍。实行社区（村）工作事项准入制度。

二、激发社会组织活力

坚持积极培育扶持与加强管理服务并重，促进社会组织健康有序发展，更好发挥社会组织提供服务、反映诉求、规范行为、促进和谐的作用。采取政府购买服务、设立项目资金、补贴活动经费等措施，加大对生活服务类、公益慈善类、居民互助类社区社会组织扶持力度，重点培育为老年人、妇女、儿童、残疾人、失业人员、农民工等特定群体服务的社区社会组织。建立健全社会组织年度工作报告机制、第三方监督评价机制、信用信息管理机制、综合监管机制，为社会组织高质量发展保驾护航。鼓励在街道（镇）成立社区社会组织联合会、社区社会组织服务中心等枢纽型社会组织，提供资源支持、项目承接、资金代管、人员培训等服务。“十四五”期间，新增社区社会组织 500 家以上，示范性社区社会组织 100 家以上。

三、调动公众参与积极性

坚持依靠居民群众，依法有序组织居民群众参与社区治理，实现人人参与、人人尽力、人人共享。创新完善居民群众参与社会治理的组织形式和制度化渠道，开创专群结合、群防群治新局面。加强基层党组织领导的基层群众自治机制建设，完善社区（村）民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，推动民事民议、民事民办、民事民管，不断提升共建共治共享水平。

第五十一节 加强社会主义民主法治建设

一、积极发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，推动协商民主广泛多层制度化发展，提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的民族政策，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

二、全面推进依法治区

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持法治城市、法治政府、

法治社会一体建设，提高依法行政水平，促进司法公正，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，规范执法自由裁量权，严格规范公正文明执法。建立健全领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，健全行政机关负责人依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，全面推进司法公开，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。整合优化各类法律服务资源，建立覆盖全业务全时空的公共法律服务网络，发展“互联网+公共法律服务”，不断提高公共法律服务质量。实施“八五”普法规划。深入开展法治宣传教育，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

专栏 44 法治岳麓建设重点任务

——**加强社会主义法治文化建设**。开展群众性法治文化活动，组织青年普法志愿者、法治文艺团体开展法治文化基层行活动，推动法治文化深入人心。

——**加强社会规范建设**。加强居民公约、村规民约、行业规章、社会组织章程等社会规范建设，推动社会成员自我约束、自我管理、自我规范。

——**健全公众参与重大公共决策机制**。畅通公众参与重大公共决策的渠道，采取多种形式广泛听取群众意见。落实法律顾问、公职律师在重大公共决策中发挥积极作用的制度机制。

——**保障行政执法中当事人合法权益**。建立人民群众监督评价机制，促进食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障、野生动物保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度和执法效果不断提高。

——**提供便捷高效的公共法律服务**。推进公共法律服务标准化、规范化、精准化。健全社区（村）法律顾问制度，充分发挥社区（村）法律顾问作用。加强公共

法律服务实体、热线、网络建设，构建覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络。

——引导社会主体履行法定义务承担社会责任。引导公民理性表达诉求，自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。引导和推动企业和其他组织履行法定义务、承担社会责任。支持社会组织建立社会责任标准体系。

第十三章 切实保障规划组织实施

本《纲要》是指导今后五年岳麓区经济社会发展的纲领性文件，需要全区上下统一思想、统一步调、凝聚力量，确保规划的顺利实施。

第五十二节 加强党的领导

充分发挥党的领导核心作用，不断加强和改善党对经济社会发展的领导，为规划实施提供坚强的组织领导保障。

一、发挥党的领导作用

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、省委、市委决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。各级党组织结合实际确定本区域、本单位经济社会发展的基本思路和工作重点，确保党的路线方针政策和工作部署得到有力贯彻。

二、完善经济治理体系

完善重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，健全财政、金融、就业、产业、投资、消费、环保等政策协同发力的经济治理体系。完善经济政策制定和执行机制，加强经济治理数据库建设。落实推进统计现代化改革要求，提升统计服务水平。深化预算管理体制改革，推进全口径预算，盘活存量资金资产，加大财政资源统筹力度。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。优化财政收入结构，提高财政收入质量。加强政府债务管理，稳妥防范化解政府债务风险。

三、加强党员干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才，切实发挥党员对推动全区经济社会高质量发展的先锋模范作用。

四、推进“清廉岳麓”建设

坚定不移推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，营造风清气正的良好政治生态。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，强化对公权力运行的制约

和监督。坚定不移推进反腐败斗争，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

第五十三节 加强规划协调

建立健全规划实施落实的促进机制，应对规划实施中的复杂因素，有效协调各类问题矛盾，确保“十四五”各项目标任务的实现。

一、加强组织协调

注重科学管理，强化主体责任，建立定期工作协商机制和跨部门规划协调推进机制。设立时间任务进度表，做好规划实施过程中的协调工作。建立重大项目实施推进机制和跟踪服务机制，定期调度项目实施进展。

二、做实规划衔接

抓好区内各专项规划与国民经济和社会发展规划之间的对接，以及各专项规划之间的衔接，实现全区发展“一盘棋”。加强与中央相关精神以及国家、湖南省、长沙市、湖南湘江新区“十四五”规划的衔接。

三、加强规划引导

充分利用各类信息平台及时发布规划相关信息，促使公众充分了解发展蓝图，广泛凝聚发展合力。适时搭建规划项目发布与对接平台，强化重大项目的包装和宣传，引导各方资金加快加大投入，切实发挥规划

的引领作用。

第五十四节 突出项目支撑

围绕“十四五”发展目标和任务，集中力量实施一批事关全局和长远发展的重点项目工程，充分发挥重大项目对经济社会发展的支撑和带动作用。

一、抓好项目配套

重点抓好“十四五”规划重大项目库的落实，健全重点项目储备库，将规划的重点项目具体落实到年度重点项目计划实施，竣工一批、启动一批、实施一批。实行重点项目建设工作责任制度，严格考评和奖惩激励制度，保证项目建设进度。

二、夯实要素保障

强化层级互动，集中力量保证重点项目需要，依法依规推进建设。加强人员编制、用地指标、财政性资金、信贷资金等衔接和协调工作。优先保障重点项目环境容量。

三、细化政策措施

研究制定规划实施的相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强宏观经济监测预警，完善宏观调控政策，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。

第五十五节 加强考核监督

充分发挥考核监督机制的约束作用，激励各责任主体按照规划目标推进实施落实。

一、强化责任落实

压实区直有关部门、街道（镇）、园区的主体责任，科学分解落实规划目标任务，制定规划实施行动方案，有序推进规划实施。经济社会发展年度计划、财政预算计划等要按照本规划明确的目标任务，分解明确年度目标、工作指标和推进措施。

二、完善考评机制

健全完善规划实施推进考评体系，制定更加科学合理的激励性考评结果奖惩办法，将推进规划实施的进度与质量情况纳入部门绩效考核。

三、强化监督检查

加强规划实施统计监测和信息发布工作，加强规划实施的中期评估、期末评估和重大事项的追踪监督检查，加强人大、政协的监督作用，切实保障规划落地。